

# 民以食为天

——写在红河州国民营养计划发布之际

贡 山

本期文件选粹栏目登载红河州人民政府办公室关于印发红河州国民营养计划(2018-2030)的通知(红政办发[2018]29号)文件。从我州州情出发,立足州内人群营养健康现状和需求,明确今后一段时期内国民营养工作的指导思想、基本原则、实施策略和重大行动。

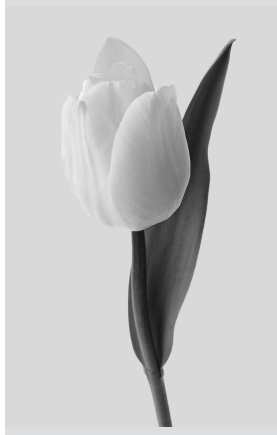
《计划》指出,营养是人类维持生命、生长发育和健康的重要物质基础,国民营养事关国民素质提高和经济社会发展。要以人民健康为中心,以普及营养健康知识,优化营养健康服务,完善营养健康制度,建设营养健康环境,发展营养健康产业为重点,关注国民生命全周期、健康全过程的营养健康,将营养融入所有健康政策,提高国民营养健康水平。

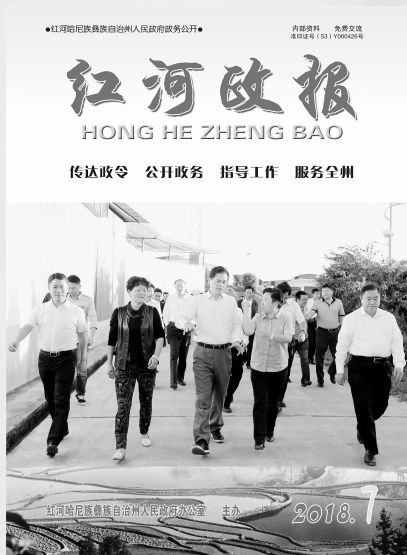
《计划》提出,要坚持政府引导、科学发展、创新融合、共建共享的原则,立足现状、着眼长远,到2030年,营养法规标准体系更加健全,营养工作体系更加完善,在降低人群贫血率、5岁以下儿童生长迟缓率、控制学生超重肥胖率、提高居民营养健康知识知晓率等具体指标方面,取得明显进步和改善。

《计划》部署七项实施策略保障工作目标实现。一是完善营养政策标准体系;二是加强营养能力建设;三是强化营养和食品安全监测与评估;四是发展食物营养健康产业;五是大力发展传统食养服务;六是加强营养健康基础数据共享利用;七是普及营养健康知识。

《计划》提出六项重大行动提高人群营养健康水平。一是生命早期1000天营养健康行动;二是学生营养改善行动;三是老年人群营养改善行动;四是临床营养行动;五是贫困地区营养干预行动;六是吃动平衡行动。

《计划》强调,要从强化组织领导、保障经费投入、广泛宣传动员、加强国际合作等方面保障工作实施和目标实现,各县市各乡政府要将国民营养计划实施情况纳入政府绩效考评,确保取得实效。





主办单位：红河哈尼族彝族自治州人民政府办公室

### 顾 问

罗 萍(女)	李成武
鞠云昆	罗荣旭
许 洋	周 踊
何 民	常 斌
丁 昆	

### 编辑委员会

主 任：杨 帆  
 副主任：林 灿 杨家春  
           熊思铭 冯 挺  
           杨兴成 保永平  
           蒋红升 尹卫东  
           李松波

主 编：高 黎

编 委：(以姓氏笔画为序)  
 邓皓文 刘 永  
 刘朝恒 李 云  
 杨 升 汪永安  
 陈拉仰 范 冰  
 庞汉元 施 勇  
 徐忠亮 唐举顺  
 黄继荣

# 目 录 MU LU

## 卷首语

- 1 民以食为天 贡 山

## 文件选粹

- 红河州政府文件·
- 4 ·红河州人民政府关于印发红河州统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施办法的通知
- 红河州政府办公室文件·
- 10 ·红河州人民政府办公室关于印发红河州国民营养计划(2018—2030年)的通知
- 15 ·红河州人民政府办公室关于印发红河州深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案的通知

## 领导讲坛

- 20 ·为民服务走在前 勇于担当有作为 努力开创新形势下“三服务”工作新局面

州政府秘书长 丁 昆

2018年第7期(总第181期)  
2018年7月25日

·在新时代新担当新作为的新形势下 加强党风廉政教育  
努力开创州政府中枢机构新局面

州政府秘书长、州政府办公室党组书记 丁 昆 26

### 本期专辑

·“五一模式”拔穷根

——石屏县脱贫经验材料

石屏县人民政府办公室 31

### 红河信息集锦

·蒙自经开区多措并举稳步推进经济发展等 34 则

34

### 其他

·6月份大事记

·发文目录选登

51

56

封面：省委书记陈豪到石屏县调研

封底：石屏县大寨山新村

# 红河政报

云南省内部期刊

准印证号:(53)Y000426

发送范围:省四套班子领导 省级有关部门 全国 22 个民族自治州 全省 15 个州市 红河州州级 机关 州人大代表 州政协委员 州各民主党派 驻州部队 企事业单位 13 个县市 各乡镇 各村委会 各社区居委会

印 数: 2963 份

编辑发行:《红河政报》编辑部

地 址:蒙自市天马路红河州政府

办公大楼B座714室

电 话:(0873) 3737468

邮政编码: 661199

印 刷:个旧市印刷厂

发行代理:红河州邮政局

# 红河州人民政府关于印发红河州统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施办法的通知

红政发〔2018〕31号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

现将《红河州统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施办法》印发给你们,请认真贯彻执行。

2018年6月12日

## 红河州统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施办法

为贯彻落实《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》(国发〔2016〕40号)、《云南省人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》(云政发〔2016〕116号)精神,进一步巩固提高九年义务教育水平,结合我州实际,加快推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,特制定本办法。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想。

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察云南重要讲话精神为指导,深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化教育体制机制改革的意见》,坚持以基本公共教育服务均等化为主线,以提高教育质量为重点,以立德树人为根本,坚持“政府主导、区域推进、城乡统筹、分类指导、分步实施”的原则,建立健全城

乡一体化义务教育发展机制,加强中小学办学条件标准化建设,促进县域内公共教育资源基本均衡,切实保障适龄儿童平等接受义务教育的权利,全面提高教育质量。

#### (二)工作目标。

落实县域内城乡义务教育学校建设标准统一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一和“两免一补”政策城乡全覆盖,到2020年,实现义务教育与城镇化发展基本协调、城乡学校布局更加合理、义务教育学校标准化建设取得显著进展、城乡教师资源配置基本均衡、乡村教师待遇稳步提高、岗位吸引能力大幅增强、教育质量明显提升、教育脱贫任务全面完成的发展目标。义务教育普及水平进一步巩固提高,九年义务教育巩固率达到95%。县域内义务教育均衡发展和城乡教育基本公共服务均等化基本实现。



## 二、工作任务

### (一)统筹推进城乡学校建设

1. 优化城乡义务教育学校规划布局。按照就近入学原则,以县市为单位,以乡镇为重点,以县级统筹为主,依据地理环境、人口变化等因素,坚持“以集中办学为方向,实事求是,宜并则并,需增则增”的原则,科学规划县域内城乡中小学布局和建设,合理配置各类教育资源,逐步缩小城乡、区域和校际间发展差距,提高办学效益和质量。加强寄宿制学校建设和管理,解决好集中办学后产生的各种新问题,适应城乡发展需求,方便学生相对就近入学。

2. 打破城乡办学分割格局,把农村义务教育学校建设全部纳入城乡一体化发展规划。各级有关部门应将义务教育学校作为城乡建设的重要公共服务设施纳入城乡规划和经济社会发展规划,并征得同级教育部门同意。规划制定后应严格实施,不得随意变更,确保学校建设规划的有效落实。

3. 实行教育用地联审联批制度。各县市要根据城乡义务教育学校布局专项规划预留足够的教育用地,并核定用地位置和界线。相关部门在制定城区规划、新城镇建设、旧城改造和审批新建住宅小区设计方案时,应优先考虑教育发展需要,会同教育部门,根据城市公共服务设施设置有关规定,审核小区配套中小学校布局、位置和用地指标。

4. 积极拓展城市义务教育资源。依法落实城镇新建居住区配套标准化学校建设规定,实施“交钥匙”工程,确保配套学校建设与住宅建设首期项目同步规划、同步建设、同步交付使用。配套学校建成后,移交当地教育主管部门管理和办学,开发商不得对外销售或改变教育用途。老城区改造配套学校建设不足或未达到配建学校标准的小规模居住区,由当地政府统筹新建或改扩建配套学校,确保足够的学位供给,满足学生就近入学需要。

### (二)加快中小学校标准化建设

1. 加快推进标准化校园建设。整合各类教育建设项目,重点改造小学和初中薄弱学校,在全州建成100所标准化初级中学、200所标准化小学,重点实施好边疆地区标准化中小学建设,使全州初级中学、乡镇中心小学基本实现办学条件标准化。加强教育装备建设,使义务教育学校教学实验仪器、图书、音

体美器材等配备逐渐达到省定标准,并不断完善“建、管、用”制度。

2. 努力改善村级小学办学条件。在达到全面改薄“20条底线”要求的基础上,按照“一无四有六配套”(“一无”即无危房;“四有”即有食堂和浴室,有远程教育设施,有实验设施设备,有体卫艺设施设备;“六配套”即围墙、球场、校门、厕所、旗杆、水源配套)的标准加强村级小学建设,使绝大部分农村中小学达到功能齐全、布局合理,基本满足教学需要。

3. 积极推进教育信息化。加强乡村中小学信息化硬件基础设施建设,到2018年,乡村义务教育阶段学校生均计算机占有量全部达到国家和省定标准,10兆以上宽带接入比例达到100%;基本实现所有学校拥有多媒体教学条件,普通教室配备多媒体或交互式电子白板比例达90%。丰富红河州教育资源网的教育教学资源,拓展功能,加快推进“网络学习空间人人通”,提高师生信息化素养。通过在线学习、在线教学、网络教研、网络备课等方式,促进优质教育资源共建共享。

4. 制定义务教育学校工勤人员配备标准,通过政府购买服务等方式,为学校提供工勤、安保、校医、教学辅助等服务。

5. 全面落实义务教育学校经费保障标准。依法落实“两个提高”“三个增长”以及教育费附加、土地出让金分配使用的规定和要求,建立投入长效机制。逐步调整教育经费支出结构,在逐步保障实现学校标准化建设的同时,重点支持提升教育质量。在保障义务教育中小学公用经费基准定额的基础上,对寄宿制学校再按照寄宿学生每生每年200元的标准核定公用经费,对规模不足100人的农村学校和教学点,10人以上的按照100人核定公用经费,10人及以下的按照30人核定公用经费,切实保障学校正常运转。

### (三)实施消除大班额计划

1. 编制消除大班额专项规划。各县市教育部门要会同机构编制、发展改革、财政、人力资源社会保障、国土资源、住房

城乡建设、统计等部门,按照《云南省义务教育学校办学基本标准》,对行政区域内学校大班额情况逐一排查,摸清底数,编制消除大班额专项规划和实

施方案,确保到2018年消除66人以上超大班额,到2020年消除56人以上大班额。

2. 逐步消除中小学大班额。全面实施消除中小学大班额计划,明确工作任务、时间表和路线图,统筹义务教育学校建设项目,按照国家规定班额标准,新建和改扩建校园校舍,限制班额超标学校招生人数,重点解决城镇大班额问题。县级教育部门要建立消除大班额工作台账,义务教育学校不得新增56人以上的大班额,对大班额实行销号管理,确保按期消除。

3. 促进教育质量优质均衡发展。要通过学区化、集团化办学或学校联盟等方式均衡配置师资,加大对薄弱学校和乡村学校的扶持力度,提升薄弱学校办学水平。完善招生入学管理办法,严格执行免试、就近入学政策,完善将优质高中招生名额分配到县域内各初中学校的政策,限制班额超标学校招生人数,破解因质量不均而产生的大班额问题。要在县域义务教育基本均衡的基础上,建立推进义务教育优质均衡发展和州域义务教育均衡发展的制度措施,在更大范围内促进教育公平。

#### (四)努力办好乡村义务教育

1. 规范农村义务教育学校撤并工作。各县市要结合国家加快水电路气等基础设施向农村延伸,在交通便利、公共服务成型的农村地区合理确定义务教育学校(校点)服务范围,规范学校撤并工作,防止盲目撤并农村义务教育学校。坚持“因地制宜、一县一策”原则,确因生源减少需撤并的校点,县级政府必须严格履行撤并方案的制定、论证、公示、听证、报批等程序。因撤并学校造成学生就学困难的,当地政府应因地制宜,通过增设公共交通路线、提供校车服务等方式予以妥善解决。

2. 办好必要的乡村小规模学校。制定小规模学校办学标准和管理办法,将小规模学校纳入乡村中心学校考核,加强乡村中心学校对小规模学校的指导和管理。通过教师交流轮岗、走教、支教、培养全科教师等方式为小规模学校配齐配足音、体、美和英语教师,开齐课程,开足课时。要在实施乡村学校数字资源建设全覆盖基础上,实现所有小规模学校和校点接通互联网,并加强教师培训,提高信息化设备使用效率。

3. 着力提升乡村教育质量。认真组织实施义务教育质量提升计划,重点支持乡村学校实施薄弱学校质量提升、教师队伍建设、课程建设、高效课堂推进、优质教育资源培育、依法治校和教育质量保障体系等建设工程,利用信息技术共享优质资源,完善优质高中招生指标向乡村初中分配倾斜机制,落实城乡中小学校结对帮扶政策,补齐乡村教育质量短板。

4. 全面开展义务教育质量比学赶超活动。将全州划分为四大片区:开远、弥勒、泸西为西北片区;蒙自、屏边、河口为东南片区;个旧、元阳、绿春、金平为西南片区;建水、石屏、红河为西北片区。每个片区各县市小学和初中遴选1-2所优质学校和薄弱学校,以三年为期,按照“一校一策”的原则,制定差别化的整体提升计划,通过全面开展义务教育质量比学赶超活动,加强教育教学交流,互帮互学、扬长补短,实现薄弱学校有明显提升、优质学校更有内涵的目标,力争在集团化办学、联盟化发展中实现新的突破,形成红河特色。

#### (五)统筹城乡师资配置

1. 各县市要依据义务教育学校教职工编制标准、学生规模和教育教学需要,按照生师比和班师比相结合的方式,合理核定义务教育学校教职工编制,对学生规模过小的小规模学校按照一定的班师比配备教师。

2. 建立城乡义务教育学校教职工编制统筹配置机制和跨区域调整机制。县级教育部门在核定的教职工编制总额和岗位总量内,按照班额、生源等情况,充分考虑乡村小规模学校、寄宿制学校和城镇学校的实际需要,盘活编制存量,统筹安排各校教职工编制和岗位数量,实行动态管理,并向同级机构编制、人力资源社会保障和财政部门备案。

3. 均衡配置教师资源。各县市要结合本地实际,根据不同学校学生规模变化情况,按照总量控制、城乡统筹、结构调整、有增有减的原则,合理调整使用中小学教职工编制,县域内中小学教职工编制可互补余缺,并实行一年一核。教师配备向农村偏远地区倾斜。学校要配齐国家课程标准规定学科的各类教师,城乡之间、学校之间教师学历结构、年龄结构、职称结构、学科结构基本一致。

4. 完善城乡教师交流机制。认真推广学区制改



革试点经验,建立学区内教师资源调配长效机制。推动城乡教师交流,城镇学校和优质学校教师每学年到乡村学校交流轮岗的比例不低于符合交流条件教师总数的10%,其中,骨干教师不低于交流轮岗教师总数的20%。结合乡村教育实际,定向培养能够承担多门学科教学任务的教师,提高教师思想政治素质和师德水平。

5. 全面推行中小学教师“县管校聘”。全面推进教师“县管校聘”改革,教育部门要按照教师职业特点和岗位要求,完善教师招聘机制;要统筹调配编制内教师资源,着力解决乡村教师结构性缺员和城镇师资不足问题。严禁在有合格教师来源的情况下“有编不补”、长期聘用编外教师,严禁挤占挪用义务教育学校教职工编制和各种形式“吃空饷”。

6. 建立健全教师交流和管理制度。积极探索形式多样、富有成效的教师交流方式和管理模式,逐步实现县域内教师资源合理流动。获得州级以上优秀教师、骨干教师、教坛精英、教坛新秀、特级教师等荣誉的在岗专任教师,男性40岁以下,女性35岁以下,身体健康且未在农村学校或薄弱学校任过教的,要面向农村或薄弱学校实施跨校交换。每个县市骨干教师交换人数不低于骨干教师总人数的20%。交换时间1-2年。

#### (六)提高乡村教师待遇

1. 提高乡村教师待遇。认真贯彻落实《云南省乡村教师支持计划(2015—2020年)》,按照越往基层、越往艰苦地区补助水平越高的原则,落实乡村教师差别化补助,确保乡村教师实际工资水平不低于同级县镇教师工资水平。

2. 完善乡村教师职业发展保障机制。完善州、县学科带头人、骨干教师和教学名师选拔培养机制和津贴补助机制。加强乡村教师培训,到2020年,对全体乡村学校校长、教师进行不少于360学时的专业培训,“国培计划”聚焦集中连片特困地区乡村教师,各级培训项目向乡村教师倾斜。建立县级教师发展中心,支持教师专业发展。城镇学校要创造条件,与结对帮扶的乡村学校开展校本研修,教研部门要加强对校本研修的指导。

3. 健全长效联动机制。核定义务教育学校绩效工资总量时统筹考虑当地收入水平,确保县域内义

务教育教师工资收入水平不低于当地公务员的平均工资收入水平。加快实施农村教师周转宿舍建设,将符合条件的乡村教师住房纳入当地住房保障范围,并优先向女教师倾斜。

4. 建立乡村教师荣誉制度。州人民政府对在乡村学校连续从教15年以上的教师颁发荣誉证书,县级政府对在乡村学校连续从教10年以上的教师颁发荣誉证书,让广大乡村教师有更多获得感。

#### (七)不断完善控辍保学工作机制

1. 继续落实好“控辍保学”工作双线责任制。明确县、乡两级政府控辍保学的主体责任,成立主要负责人任组长的控辍保学领导小组,统筹安排控辍保学工作,督促监护人送适龄儿童、少年入学并完成义务教育。进一步落实县级教育部门、乡镇人民政府(街道办事处)、村(居)委会、学校和适龄儿童父母或其他监护人控辍保学责任,建立控辍保学目标责任制和联控联保机制。

2. 建立辍学学生监测机制。县级教育部门要依托全国中小学生学籍信息管理系统,以生源地为主,建立控辍保学动态监测机制,严格学生学籍管理,完善管理机制,指导学校规范学生学籍建立、变更手续,每学期开学30天内要对本校学生入学、变动、复学、辍学情况进行分析。加强对农村、边远、贫困、民族等重点地区,初中等重点学段,以及流动留守儿童、家庭经济贫困儿童等重点群体的监控,及时掌握学生流动变化信息,并向上级教育部门和当地政府报告辍学情况。

3. 完善控辍保学工作机制。落实辍学学生劝返、登记和书面报告制度,劝返无效的,应书面报告县级教育部门和乡镇人民政府(街道办事处),有关部门应依法采取措施劝返复学。对非法使用童工的企业,以及不依法履行送子女接受义务教育的父母及法定监护人,要依法追究相关的法律责任。

4. 健全控辍保学帮扶工作机制。各州市要加大对家庭经济困难学生的救助和资助力度,优先将建档立卡贫困户家庭学生纳入资助范围。深入实施农村义务教育学生营养改善计划,加快食堂项目建设进度,加强营养指导,科学制定供餐食谱,提高营养膳食质量,改善学生营养状况。通过保障就近入学、建设乡镇寄宿制学校、增设公共交通线路、提供



校车服务等方式,确保乡村适龄儿童不因上学不便而辍学。针对农村残疾儿童实际,做到“一人一案”,切实保障农村残疾儿童平等接受义务教育权利。完善学生资助政策,继续扩大面向贫困地区定向招生专项计划招生人数,畅通绿色升学通道,切实提高贫困家庭学生升学信心。

#### (八)改革教育治理体系

1. 改革义务教育管理体制。切实落实“以县为主”的义务教育管理体制,进一步落实县级政府发展义务教育的主体责任。完善县域内城乡义务教育一体化改革发展监测评估标准和督导评估机制,切实提高教育治理能力。

2. 推进现代学校制度建设。落实学校办学自主权,落实校长负责制,全面推进学校章程建设,到2020年,全州学校全面实现“一校一章程”格局。完善学校重大事项决策机制,完善校务委员会、教职工代表大会和家长委员会共同参与学校管理的机制,建立第三方评价机制,逐步形成依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。

3. 切实加强中小学党建工作。建立健全党委统一领导、教育部门具体负责、有关方面齐抓共管的学校党建工作领导体制。全面加强学校党组织建设,实现党组织全覆盖,严格党组织生活,切实做好教师思想政治工作,注重从优秀教师中发展党员,充分发挥学校党组织的战斗堡垒作用和党员教师的先锋模范作用。坚持育人为本、德育为先,全面加强思想政治教育。

4. 继续深化中小学绩效工资制度改革。按照“责重多酬、教优多酬、多劳多得”的原则,不断完善中小学教职工绩效工资分配制度,使绩效工资向教学及管理一线倾斜。健全校长和班主任工作激励机制,根据考核结果合理确定校长绩效工资水平,坚持绩效工资分配向班主任倾斜,班主任工作量按照当地教师标准课时工作量一半计算。

5. 创新校外教育方式,构建校内外教育相互衔接的育人机制。逐步建立学校教育、社会教育和家庭教育有机结合的教育体系,充分发挥社区教育在人才培养中的重要作用。加强家长学校建设,广泛开展家庭教育咨询与指导。

6. 探索建立学生意外伤害援助机制和涉校涉生

矛盾纠纷调解仲裁机制,维护学校正常教育教学秩序和师生合法权益,推动平安校园建设。

#### (九)切实做好特殊人群的教育保障及服务工作

1. 建立特殊教育学校、教学点、辅读班有机结合的特殊教育体系。改善特殊教育学校办学条件,办好州特殊教育学校和现有两所县级特殊教育学校,支持和鼓励总人口在30万人以上的县市举办特殊教育学校。其余各县市要办好特殊教育中心和辅读班,普通教育学校一律不得拒绝接收具有接受普通学习能力的适龄残疾儿童少年入学就读,保证特殊教育三类(聋哑、智残、盲)适龄儿童少年的入学率达到80%以上,巩固率达到95%以上。加大特殊教育教学改革,有效培养残疾儿童少年的生存和生活技能。

2. 认真落实“两为主”和“同城同教”政策。进一步强化流入地政府责任,将随迁子女义务教育纳入城镇教育发展规划和财政保障范围,坚持积极进取、实事求是、稳步推进,适应户籍制度改革要求,建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,规范优化随迁子女入学流程和证明要求,提供便民服务,依法保障随迁子女平等接受义务教育。认真落实以公办学校为主安排随迁子女就学政策,对公办学校学位不足的,可通过政府购买服务方式安排在普惠性民办学校就读。随迁子女就学要实行混合编班和统一管理,积极创建公平和谐的学习环境,保障平等共享的社会生活环境,促进随迁子女融入学校和社区生活。

3. 切实做好留守儿童教育管理和关爱工作。落实县、乡两级政府留守儿童教育关爱属地责任,建立家庭、政府、学校尽职尽责,社会力量积极参与的农村留守儿童关爱保护工作体系,促进农村留守儿童健康成长。县乡政府、村(居)委会和学校要深入排查,建立留守儿童信息台账,全面掌握留守儿童基本情况,加强关爱服务、教育服务和救助保护,帮助解决实际困难,确保留守儿童人身安全。中小学校要制定留守儿童教育方案,丰富学习生活,加强法治教育、安全教育和心理健康教育,加快心理辅导室建设,积极开展心理辅导,为留守儿童创造良好的教育环境。强化家庭监护主体责任,鼓励父母取得居住证的适龄儿童随父母在工作地就近入学,依法追究父母或其他监护人不履行监护职责的责任,依法处置

各种侵害留守儿童合法权益的违法行为。发挥乡级政府和村(居)委会作用,督促外出务工人员家长履行监护责任。

### 三、保障措施

#### (一)加强组织领导。

各县市要把义务教育摆在优先发展的突出位置,把统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展作为各级政府的重要任务,纳入当地经济社会发展规划,健全组织机构,明确目标责任,完善政策措施,细化工作方案,确保各项改革措施落实到位、工作目标按期实现。县级政府要成立主要负责人任组长的城乡义务教育一体化改革发展工作领导小组,切实加强有关工作的领导和统筹。

#### (二)明确部门职责。

各级教育部门要加强同有关部门的协调沟通,编制完善义务教育规划,积极推动县域内城乡义务教育一体化改革发展各项措施落实到位。发展改革部门在编制有关规划时,要统筹考虑义务教育学校布局,在安排重大项目和资金投入时优先支持义务教育学校建设。财政和教育部门要积极建立和完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。公安部门要加强居住证管理,建立随迁子女登记制度,及时向同级教育部门通报有关信息。民政部门要将符合条件的特殊困难流动留守儿童和家庭经济困难儿童纳入社会救助政策保障范围,落实兜底保障职责。机构编制和人力资源社会保障部门要为推动实现统筹分配城乡学校教职工编制和岗位提供政策支持。

人力资源社会保障部门要加强监督检查,依法督促落实职工带薪年休假制度,支持外出务工父母定期回乡看望留守儿童。国土资源部门要依法切实保障学校建设用地。城乡规划主管部门制定控制性详细规划涉及中小学校用地的,应当征求同级教育部门意见;未按照规划配套建设学校的,不得出具符合规划许可的有关文件,不得办理竣工验收备案。

#### (三)完善监督机制。

各县市要加强对本地落实有关义务教育工作情况的专项检查,定期向县级人民代表大会或其常务委员会报告义务教育工作情况。各级教育督导机构要将城乡义务教育一体化改革发展主要措施落实和工作目标完成情况作为对县级政府教育工作督导评估的重要内容,建立城乡义务教育一体化改革发展专项督导检查制度,完善督导检查结果公告制度和限期整改制度,强化督导结果运用。对因工作落实不到位,造成不良社会影响的部门和有关责任人,要严肃问责。

#### (四)营造良好氛围。

各县市要加大对新型城镇化规划、脱贫攻坚、户籍制度改革、居住证制度、城乡义务教育一体化改革发展等工作的综合宣传和政策解读力度,进一步凝聚人心、统一认识,在全社会营造关心支持义务教育的良好氛围。要依法推进学校信息公开,有效发挥社会监督和舆论监督的积极作用。要认真总结成功做法和典型经验,并通过多种形式进行深入宣传和推广,加快推动义务教育改革发展。





# 红河州人民政府办公室关于印发 红河州国民营养计划(2018—2030年)的通知

红政办发〔2018〕29号

各县市人民政府,州直各委、办、局:

《红河州国民营养计划(2018—2030年)》已经州人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

2018年6月13日

## 红河州国民营养计划(2018—2030年)

为认真贯彻《云南省国民营养计划(2018—2030年)》(云政办发〔2018〕22号)和《健康红河行动计划(2015—2020年)》精神,提高我州居民营养健康水平,制定本计划。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立和贯彻落实新发展理念,认真落实中央、省、州决策部署,坚持政府引导、科学发展、创新融合、共建共享的基本原则,以普及营养健康知识、优化营养健康服务、完善营养健康制度、建设营养健康环境、发展营养健康产业为重点,立足现状,着眼长远,关注国民生命全周期、健康全过程的营养健康,不断满足人民群众营养健康需求,提高全州人民健康水平,为建设健康红河奠定坚

实基础。

#### (二)主要目标

到2020年,全州营养工作制度和工作体系基本建立,基层营养工作得到加强;食物营养健康产业加快发展,传统食养服务日益丰富;营养健康信息化水平明显提升;重点人群营养不良状况明显改善,吃动平衡的健康生活方式进一步普及,居民营养健康素养得到明显提高。实现以下目标:

——降低人群贫血率。5岁以下儿童贫血率控制在12%以下;孕妇贫血率控制在15%以下;老年人群贫血率控制在10%以下;贫困地区人群贫血率控制在10%以下。

——孕妇叶酸缺乏率控制在5%以下;0—6个月婴儿纯母乳喂养率达到50%以上;5岁以下儿童生长迟缓率控制在7%以下。

——农村中小学生的生长迟缓率控制在5%以下,缩小城乡学生身高差别;学生肥胖率上升趋势减

缓。

——提高住院病人营养筛查率和营养不良住院病人的营养治疗比例。

——提高居民营养健康知识知晓率。

到 2030 年, 营养工作体系更加健全和完善, 食物营养健康产业持续发展, 传统食养服务更加丰富, “互联网 + 营养健康”的智能化应用普遍推广, 居民营养健康素养进一步提高, 营养健康状况显著改善。实现以下目标:

——进一步降低重点人群贫血率。5 岁以下儿童贫血率和孕妇贫血率控制在 10% 以下。

——5 岁以下儿童生长迟缓率控制在 5% 以下; 0—6 个月婴儿纯母乳喂养率在 2020 年的基础上提高 10%。

——进一步缩小城乡学生身高差别; 学生肥胖率上升趋势得到有效控制。

——进一步提高住院病人营养筛查率和营养不良住院病人的营养治疗比例。

——居民营养健康知识知晓率在 2020 年的基础上继续提高 10%。

——全州人均每日食盐摄入量降低 20% 左右, 居民超重、肥胖的增长速度明显放缓。

## 二、实施策略

### (一) 完善营养政策标准体系

推动营养政策研究。研究制定临床营养管理、营养监测管理等制度。制定完善营养健康有关政策。建立州级营养健康指导委员会, 加强营养健康政策、标准等的技术咨询和指导。(州卫生计生委牵头; 州农业局、州文体广电局、州食品药品监管局配合)

认真执行国家营养健康有关标准。开展营养有关食品安全标准跟踪评价。(州卫生计生委牵头; 州农业局、州质监局、州文体广电局、州食品药品监管局配合)

### (二) 加强营养能力建设

加强营养科研能力建设。研究制定符合我州实际的营养有关疾病防控技术及策略。开展营养与健康、营养与社会发展研究。加强科研院所、高等院校和医疗卫生机构营养学科建设, 力争培育 1—2 个营养健康领域研发平台。(州教育局、州科技局、州卫生计生委、州文体广电局按照职责分工负责)

加强营养人才培养。强化营养人才的专业教育和高层次人才培养, 推进对医疗卫生机构临床医生、集中供餐单位配餐人员等的培训。各级疾病预防控制机构应配备营养专业人员。推动有条件的学校、幼儿园、养老机构等场所配备或聘请营养师。充分利用社会资源, 开展营养教育培训。(州教育局、州卫生计生委按照职责分工负责)

### (三) 强化营养和食品安全监测与评估

定期开展人群营养健康状况、食物消费状况和食物成分监测, 并逐步扩大监测范围和拓展监测内容, 收集人群食物消费量、营养素摄入量、体格测量、实验室检测、食物成分等信息, 掌握居民营养与健康状况。(州卫生计生委牵头; 州教育局配合)

开展综合评价与评估工作。收集整理各类监测数据, 建立数据库。开展人群营养健康状况评价、食物营养价值评价。开展膳食营养素摄入、污染物等有害物质暴露的有关评价和评估, 为制定科学膳食指导提供依据。(州农业局、州卫生计生委按照职责分工负责)

强化碘营养监测与碘缺乏病防治。持续开展水碘、盐碘、人群尿碘监测以及重点食物中的碘调查, 并逐步扩大覆盖地区和人群。制定差异化碘干预措施, 实施精准补碘。(州卫生计生委牵头; 州工业和信息化委配合)

### (四) 发展食物营养健康产业

加大力度推进营养型优质食用农产品生产。创立营养型农产品推广体系, 促进安全优质食用农产品的生产, 推动高原特色现代农业发展。(州农业局牵头; 州发展改革委、州科技局配合)

推进“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)持续健康发展。大力发展无公害农产品, 鼓励新型农业生产主体开展绿色食品认证, 引导发展有机农产品, 加强农产品地理标志登记保护, 培育壮大我州安全优质营养农产品区域公用品牌, 以品牌示范带动农业标准生产, 提升优质农产品的质量安全和营养水平。(州农业局负责)规范指导满足不同需求的食物营养健康产业发展。针对不同人群的健康需求, 着力发展保健食品、营养强化食品、双蛋白食物等新型营养健康食品。加强产业指导, 规范市场秩序, 科学引导消费, 促进生产、消



费、安全、营养、健康协调发展。(州工业和信息化委、州卫生计生委、州农业局、州科技局、州发展改革委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

开展健康烹饪模式与营养均衡配餐的示范推广。加强对传统烹饪方式的营养化改造,研发健康烹饪模式。结合人群营养需求与区域食物资源特点,开展系统的营养均衡配餐研究。创建食物营养教育示范基地,开展示范健康食堂和健康餐局建设,推广健康烹饪模式与营养均衡配餐。(州农业局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

推进主食产品研发与消费引导,以传统大众型、地域特色型、休闲及功能型产品为重点,开展营养主食的示范引导。以优质动物、植物蛋白为主要营养基料,加大力度创新基础研究与加工技术工艺,开展双蛋白工程重点产品的转化推广。(州工业和信息化委、州农业局、州科技局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

加快食品加工营养化转型。营养化改造食品加工工艺,控制加工食品中油、盐、糖的用量和食物贮运过程中的营养损失。(州工业和信息化委、州科技局、州农业局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

#### (五)大力发展传统食养服务

加强传统食养指导。发挥我州中医药特色优势,制定符合我州现状的居民食养指南,倡导合理饮食调养。开展针对不同人群的食养指导,提升居民食养素养。(州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

开展传统养生食材监测评价。开展传统养生食材中功效成分、污染物的监测及安全性评价,推动天麻、铁皮石斛等特色生物资源进入按照传统既是食品又是中药材的物质目录。筛选一批具有一定使用历史和实证依据的传统食材和配伍,对其养生作用进行实证研究。(州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

推进传统食养产品的研发以及产业升级换代。将现代食品加工工业与传统食养产品、配方等相结合,推动产品、配方标准化,推进产业规模化,形成一批社会价值和经济效益较大的食养产品。建立覆盖全州养生食材主要产区的资源监测网络,掌握资源

动态变化,为研发、生产、消费提供及时的信息服务。建立传统食养菜谱标准库,确保民族地域特色食养文化的传承。(州工业和信息化委、州农业局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

#### (六)加强营养健康基础数据共享利用

依托国家现有信息平台,开展我州营养与健康信息化建设,推动互联互通与数据共享,协同共享环境、农业、食品药品、医疗、教育、体育等信息数据资源。积极推动“互联网+营养健康”发展,大力开展信息惠民服务。(州卫生计生委牵头;州发展改革委、州教育局、州环保局、州农业局、州质监局、州文体广电局、州食品药品监督管理局配合)

#### (七)普及营养健康知识

提升营养健康科普信息供给和传播能力。结合我州食物资源特点和居民饮食习惯,编写切实可行的科普宣传资料。采用多种传播方式和渠道,定向、精准地将科普信息传播到目标人群。开展舆情监测,及时回应社会关注,合理引导舆论,为公众解疑释惑。(州教育局、州科技局、州农业局、州卫生计生委、州文体广电局、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

推动营养健康科普宣教活动常态化。以全民营养周、全国食品安全宣传周、“5·20”全国学生营养日、“5·15”全国碘缺乏病防治日等为契机,大力开展科普宣教活动,依托社区和基层医疗卫生机构,常态化开展居民营养、食品安全科普宣传工作。(州教育局、州科技局、州农业局、州卫生计生委、州文体广电局、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

### 三、开展重大行动

#### (一)生命早期 1000 天营养健康行动

开展孕前和孕产期营养评价和膳食指导。推进县级以上妇幼保健机构对孕妇开展营养指导,将营养评价和膳食指导纳入孕前和孕期检查。开展孕产妇营养筛查和干预,降低低出生体重儿和巨大儿出生率。(州卫生计生委负责)

实施妇幼人群营养干预计划。继续推进农村妇女增补叶酸预防神经管畸形项目,积极引导围产期妇女加强含叶酸、铁在内的多种微量营养素补充,降低孕妇贫血率,预防儿童营养缺乏。在合理膳食基础上,推动开展孕产妇营养包干预项目。(州卫生计生委



负责)

提高母乳喂养率。培养科学喂养行为,将母乳喂养纳入爱婴医院重要考核标准。进一步完善母乳喂养保障制度,改善母乳喂养环境,在公共场所和机关、企事业单位建立母婴室。加强对婴幼儿腹泻、营养不良病例的监测预警。(州卫生计生委负责)

提高婴幼儿食品质量与安全水平,推动产业健康发展。加强婴幼儿配方食品及辅助食品营养成分和重点污染物监测。加强婴幼儿配方食品和辅助食品监管,确保婴幼儿配方食品和辅助食品安全。(州工业和信息化委、州农业局、州卫生计生委、州质监局、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

### (二)学生营养改善行动

指导学生营养就餐。持续实施农村义务教育学生营养改善计划,推进农村义务教育学校食堂建设。鼓励各地因地制宜制定满足不同年龄段在校学生营养需求的食谱指南,引导学生科学营养就餐。制定并实施集体供餐单位营养操作规范。(州教育局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

学生超重、肥胖监测。落实中小学生健康体检制度,及时将学生的体检数据反馈至当地卫生部门,将体检结果告知家长。强化课外运动锻炼,加强营养宣传教育,指导学生均衡膳食,树立学生营养健康的饮食习惯,加强校园食品安全管理。(州教育局牵头;州卫生计生委、州文体广电局、州食品药品监督管理局配合)

学生超重、肥胖评价与干预。加强对学生超重、肥胖情况的评价与干预,分析家庭、学校和社会等影响因素,提出有针对性的综合干预措施。(州卫生计生委牵头;州教育局、州文体广电局、州食品药品监督管理局配合)

开展学生营养健康教育。推动中小学加强营养健康教育。结合不同年龄段学生的特点,开展形式多样的课内外营养健康教育。开展形式多样的课内外营养健康教育。(州教育局牵头;州卫生计生委配合)

### (三)老年人群营养改善行动

实施老年人群营养监测和干预。依托基层医疗卫生机构,逐步开展老年人群营养状况监测、筛查与评价工作,掌握我州老年人群营养健康状况。(州卫生计生委负责)

促进健康老龄化。依托基层医疗卫生机构,为居家老人提供膳食指导和咨询。指导医院、社区食堂、医养结合机构、养老机构开展营养配餐。对低体重高龄老人进行专项营养干预,逐步提高老年人群的整体健康水平。(州卫生计生委牵头;州民政局、州工业和信息化委、州食品药品监督管理局配合)

建立老年人群营养健康管理及照护制度。逐步将老年人群营养健康状况纳入居民健康档案,实现无缝对接与有效管理。依托现有工作基础,在家庭保健服务中纳入营养工作内容。推进多部门协作机制,实现营养工作与医养结合服务内容的有效衔接。(州卫生计生委负责)

### (四)临床营养行动

建立、完善临床营养工作制度。加强临床营养科室建设,三级以上综合医院应设营养科室,二级以上综合医院应配备营养师,使临床营养师和床位比例达到1:150。增加多学科诊疗模式,组建营养支持团队,开展营养治疗。(州卫生计生委牵头;州教育局、州人力资源社会保障局配合)

开展住院患者营养筛查、评价、诊断和治疗。逐步开展住院患者营养筛查工作,建立以营养筛查—评价—诊断—治疗为基础的规范化临床营养治疗路径,依据营养阶梯治疗原则对营养不良的住院患者进行营养治疗,建立完善临床营养质量控制体系,健全临床营养各项工作制度和管理规范,对医疗机构临床营养治疗质量效果开展评价。(州卫生计生委负责)

推动营养有关慢性病的营养防治。依据国家高血压、糖尿病、脑卒中及癌症等慢性病的临床营养干预指南,对营养有关慢性病的住院患者开展营养评价及干预工作,实施分类指导治疗。建立从医院、社区到家庭的营养有关慢性病患者长期营养管理模式,开展营养分级治疗。(州卫生计生委负责)

加强特殊医学用途配方食品监管,强化医护人员有关知识培训,推动特殊医学用途配方食品和治疗膳食的规范化应用。(州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

### (五)贫困地区营养干预行动

将营养干预纳入健康扶贫工作,因地制宜开展营养和膳食指导。制定可行、有效的膳食营养指导方



案,开展区域性的精准分类指导和宣传教育。针对改善居民营养状况和减少特定污染物摄入风险,研究农业种植养殖和居民膳食结构调整的可行性,提出解决办法和具体措施,并在有条件的地区试点先行。(州卫生计生委、州农业局按照职责分工负责)

实施贫困地区人群营养干预。继续推进贫困地区儿童营养改善项目,逐步覆盖所有贫困县。持续开展贫困地区学生营养健康状况和食品安全风险监测与评估。(州教育局、州财政局、州卫生计生委、州食品药品监督管理局按照职责分工负责)

加强贫困地区食源性疾病预防与防控,减少因食源性疾病导致的营养缺乏。加强贫困地区食源性疾病预防网络和报告系统建设,重点加强腹泻监测及溯源调查,掌握食品污染来源和传播途径。针对食源性疾病发生的关键点,制定防控策略。(州卫生计生委牵头;州食品药品监督管理局配合)

#### (六)吃动平衡行动

推广健康生活方式。积极推进全民健康生活方式行动,广泛开展以“三减三健”(减盐、减油、减糖,健康口腔、健康体重、健康骨骼)和控烟限酒为重点的专项行动。推广应用《中国居民膳食指南》,引导合理膳食,将控制食盐摄入量作为指导重点,逐步量化用盐用油,同时减少隐性盐摄入。倡导科学运动理念,培养全民运动健身习惯。加强个人体重管理,对成人超重、肥胖者进行饮食指导和运动干预。(州卫

生计生委牵头;州文体广电局配合)

推进体医融合发展。调查糖尿病、肥胖、骨骼疾病等营养有关慢性病人群的营养状况和运动行为,建立运动处方库和运动干预路径,发挥运动干预在营养有关慢性病预防和康复等方面的积极作用。(州卫生计生委、州文体广电局按照职责分工负责)

## 四、保障措施

### (一)强化组织领导

各县市人民政府要高度重视,结合本地实际,制定实施方案,将国民营养计划实施情况纳入政府绩效考核,加强督查评估,确保取得实效。

### (二)保障经费投入

各县市要加大对国民营养计划工作的投入力度,充分依托各方资金渠道,引导社会力量广泛参与、多元化投入,确保国民营养计划工作持续推进。

### (三)广泛宣传动员

要组织专业机构、行业学会、协会以及新闻媒体等开展多渠道、多形式的主题宣传活动,增强全社会对国民营养计划的普遍认知,争取各方支持,促进全民参与。

### (四)加强交流合作

加强与国内、国际组织和有关国家营养专业机构的交流,通过项目合作、教育培训、学术研讨等方式,提升我州营养健康水平。



# 红河州人民政府办公室关于印发红河州 深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案的通知

红政办发〔2018〕34号

各县市人民政府,州直有关部门:

《红河州深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案》已经州政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

2018年6月27日

## 红河州深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案

为深入贯彻党的十九大精神,全面落实国务院、省政府关于“六个一”重要部署,进一步深化“放管服”改革,州人民政府决定在全州范围内开展企业开办时间再减一半、项目审批时间再砍一半、政务服务一网办通、企业和群众办事力争只进一扇门、“最多跑一次”、凡是法律法规依据的证明一律取消等“六个一”行动,努力实现审批更简、监管更强、服务更优,营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,制定本方案。

### 一、实施“企业开办时间再减一半”行动

将一般性企业开办环节压减为企业登记、公章刻制、发票申领3个环节。全州企业开办时间不超过8个工作日,使企业最快进入一般性经营状态。

#### (一)持续推进工商注册便利化。

改革企业名称登记制度,除特别规定外,实行企业名称自主申报,将企业名称登记整合并入企业登记环节。全面实行企业登记全程电子化,全面推广企业电子营业执照应用。科学合理下放企业登记管辖

权限,最大限度方便企业就近办事。外资企业设立商务备案与工商登记“一套表格、一口办理”,做到“无纸化”“零见面”“零收费”。(州工商局、商务局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:外资企业设立商务备案与工商登记“一套表格、一口办理”,2018年6月30日前全面推行,其他事项2018年9月30日前完成)

#### (二)优化企业开办流程。

将企业登记、公章备案、涉税事项整合为1个窗口办理,提供企业开办综合服务。企业设立登记时间不超过5个工作日,公章刻制时间不超过1个工作日,发票领取时间不超过2个工作日。增加公章刻制企业数量,将公章刻制备案纳入“多证合一”事项,申请人可自选公章刻制企业。简化涉税办理流程,取消企业首次办税补充信息补录,改为部分信息由税务部门金税三期核心征管系统自动生成,部分信息合并至实名办税、财务会计制度备案等环节采集。企业申请领用10万元(含)以下增值税专用发票和增值



税普通发票、定额发票,由窗口当场办理。(州工商局、公安局、地税局,州国税局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

## 二、实施“项目审批时间再砍一半”行动

社会投资一般性建设项目,从申请核准(备案)到获得施工许可全流程、各环节的政府审批时间在现有基础上再砍一半以上,审批总时限不超过80个工作日。

### (三)投资项目审批(核准、备案)环节再精简。

政府投资项目节能审查、招标方案核准、社会稳定风险评估审查与项目审批合并办理,对纳入各级行业发展规划、建设规划和政府工作报告、国民经济和社会发展规划报告的政府类投资项目,不再审批项目建议书;核准项目只保留对规划选址意见、用地预审意见两项前置要件进行核准。只从合理开发利用资源、保护生态、优化重大布局、保障公共利益等外部条件审查,不再对市场决定事项进行审查;除法律法规另有规定外,企业投资备案类事项全部实行县市属地办理,备案机关收到企业申报的全部规定信息即为备案。(州发展改革委牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

### (四)整合各环节办理流程。

审批部门要清理各类不合理前置条件和“搭车”事项,没有法律法规依据的一律取消。严格执行并联审批制度,整合优化项目前期各环节办理流程。将项目审批前置要件的建设项目用地预审、建设项目压覆重要矿产资源审批、地质灾害评估、建设项目选址意见书核发、建设项目环境影响评价审批、生产建设项目水土保持方案审批、建设项目使用林地及在林业部门管理的自然保护区审批(核)、建设工程文物保护和考古许可等实行并联审批,不互为前置条件。对于建设项目环境影响评价审批等时间较长的审批,仅作为施工许可证核发的前置要件,不作为其他审批的前置条件,可在施工许可证核发前完成。将建设施工许可阶段的消防、人防等专项设计审查并入施工图设计文件审查,房屋建筑工程与市政工程初步设计审查、建筑工程抗震设防专项审查等实行并联审批。建立分类审批模式,以清单形式公布所有建设项目必备基本许可清单,列明许可名称、法律依据、办理部门、办理时限。基本许可清单之外还需

要办理其他许可的建设项目,要逐列明触发必须申请取得许可的情形。(州发展改革委、住房城乡建设局牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

### (五)严控各类专家论证、评审、技术审查。

除法律法规另有规定或涉及重大环境保护、生态安全、公共安全外,凡属企业经营中自主决定事项、市场调节事项一律不得强制组织各类专家论证、评审、技术审查。依法依规确需保留的专家论证、评审、技术审查,经审核后建立专家论证、评审、技术审查事项清单,明确事项名称、法定依据、评审内容、专家构成要求、论证(评审)规则、收费标准、收费依据、付费主体。属于投资项目管理范围的专家论证、评审、技术审查,要进入全省投资项目在线审批监管平台登记并向社会公布办理进程。(州编办,州政务服务管理局、发展改革委牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

### (六)全面提高企业生产运营便利度。

清理企业在获得水、电、气供应中的各类“搭车”行为。没有法律法规规定,一律不得以各类许可、备案、证明等作为企业获得水、电、气供应的前置条件。没有法律法规规定和国家强制标准要求,不得向用户强制指定水、电、气工程设计、施工、设备材料供应单位。确需指定的,必须以清单形式公布,并列明指定事项、法律法规依据。压缩水、电、气供应办理时限。企业供水全流程办理时间,蒙自市不超过60个工作日,其他地区不超过25个工作日。用电报装办理时限压缩至低压11个工作日,高压单电源38个工作日,高压双电源53个工作日。用气办理报建时限压缩至5个工作日,完成工程并交验(通气)时间由各地根据实际作出承诺。水、电、气供应企业要健全“一站式”办公、一窗受理、一次性告知服务机制。创新“互联网+”服务手段,开通电子支付平台,实现客户从报装到缴费一次性网上办理。(州住房城乡建设局、水利局,云南电网有限责任公司红河供电局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年8月31日前)

### (七)深化行政审批中介服务改革。

继续清理“红顶中介”,贯彻落实全省统一的保留强制性中介服务事项清单。加快市场化中介机构

培育发展。对中介机构资质核定条件进行清理规范,鼓励支持各类资本进入中介服务行业和领域。对中介服务没有法律法规依据的各类区域、行业、数量等的限制一律取消。加强和规范各级投资审批中介超市运行管理。加强对中介机构执业行为的监管,加强双随机抽查。(州编办,州政务服务管理局牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

#### (八)整合规范检验检测机构。

打破部门界限和行业壁垒,将县域内分散在市场监管、环境保护、农业、水利、粮食、卫生计生等领域的检验检测机构整合为综合性检验检测机构,并与行政主管部门脱钩。全面清理对检验检测机构从业管理的政策规定,没有法律法规规定,不得以所有制、隶属关系等为条件法外设槛,限制竞争;不得对检验检测机构数量、检测品种、检测业务范围等进行限制。鼓励民营资本投资建设检验检测机构,并按市场化方式运作。鼓励科研机构、高等院校等利用现有设备和人员力量,以市场化方式提供检验检测服务。(州编办、质监局牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

### 三、实施“政务服务一网办通”行动

推行统一身份认证和电子证照,建立统一数据共享交换平台,打通部门间、层级间信息壁垒,逐步实现政务服务信息共享共用、证明材料后台核验,确保政务服务一网办通。各地在线办理事项数量2018年底达到75%、2019年底达到85%、2020年底达到95%以上。

#### (九)全面推行行政审批标准化。

结合省直各部门编制的本行业、本系统各级行政许可业务手册和办事指南,在此基础上,参照行政许可标准,编制行政给付、行政确认、行政征收和其他行政职权中依公民、法人和其他组织申请由政府部门办理的事项、基本公共服务事项的业务手册和办事指南。企业和群众办事需要提供的各类文件、材料、表格,使用省直部门制定的统一规范的格式和范本,免费供企业和群众下载。实现省、州、县市、乡、村五级同一个事项的名称、类型、设定依据、办理时限、办理流程、批准条件、申请材料、申请表单、收费标准统一。实行一库管理,动态更新,全省通用。(州

编办、质监局牵头;州直有关部门负责。完成时限:行政许可事项办事指南和业务手册2018年9月30日前完成;其他各项事项梳理2018年12月31日前完成,办事指南和业务手册编制2019年4月30日前完成)

#### (十)推进“网上办”。

配合构建省、州、县市三级互联的网上政务服务平台,除法律法规规定或涉密等外,政务服务均纳入平台办理。坚持联网通办是原则、孤网是例外,政务服务上网是原则、不上网是例外,原则上不再批准单个部门建设孤立信息系统。在政务外网和互联网的审批业务系统必须接入全省政务服务网上大厅,对未按要求改造对接政务服务网上大厅的,不审批新项目、不拨付运维经费。贯彻落实省级公布的在线办事项目目录清单,积极推广全省政务服务网上大厅应用管理,对大多数事项推行在线咨询、在线填报、在线审查、在线办理。逐步提高全流程网上办事比例;对复杂事项实行网上预约、网上申报、网络预审。广泛运用在线支付、网上身份认证等手段,实行远距离缴费、远距离认证。凡与企业注册登记、年度报告、变更注销、生产经营、投资备案、资质认定、税费办理、安全生产等密切相关事项,以及与居民教育、医疗卫生、户籍户政、社会保障、劳动就业、住房保障等密切相关事项,均要推行网上受理、网上办理、网上反馈。(州发展改革委、财政局,州政务服务管理局牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年10月31日前)

#### (十一)全面推行就近申办、全省通办。

整合政务服务资源,合理布局便民网点,打破行政区域限制,对办理量大、办理频次较高的事项实施就近申办,实行全城通办。在全城通办基础上,逐步实现全州、县市通办。通办事项以清单形式向社会公布。(州发展改革委,州政务服务管理局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年10月31日前)

#### (十二)财政补助资金支持和政策优惠全公开。

政府投入竞争性领域支持企业的财政资金和项目安排,要实现网上申请、网上办理、网上公示。投入竞争性领域的政府支持企业资金、政策优惠必须依法在各级政府网站和各部门网站公布,列明支持内容、获得条件、评审程序、不予批准的情形等内容。对





获得支持的企业,要列明企业名称、获得支持的项目、获得支持的内容、获得支持的条件等。对以不正当手段骗取政府资金支持、政策优惠的,要坚决查处,并将有关处罚信息在国家企业信用信息公示平台予以公示,对财政资金管理使用有关主体依法实施联合惩戒。(州财政局、工商局牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年8月31日前)

#### 四、实施“企业和群众办事力争只进一扇门”行动

加强实体政务服务大厅建设管理,推动线上线下融合,统筹服务资源,统一服务标准,理顺工作机制,强化部门协调。

(十三)加快推进“一颗印章管审批”。

进一步完善州级政府部门行政许可权向一个科室集中,确保事项办理到位、权力行使到位。在全州13个县市和蒙自经济技术开发区、红河综合保税区、河口边境经济合作区推行相对集中行政许可权改革,按照法定程序将投资报建类审批集中交由1个部门行使,原审批部门履行监管责任。(州编办牵头;州直有关部门,各县市人民政府,蒙自经济技术开发区、红河综合保税区、河口边境经济合作区负责。完成时限:2019年3月31日前)

(十四)政务服务事项集中办。

结合企业和群众办事需求,梳理规范并公布州、县市、乡三级政府入驻本级实体政务服务大厅的政务服务事项目录清单。县市级政府部门所有面向公民、法人和其他组织的行政审批、公共服务等政务服务事项和水、电、气供应等公用事业全部进驻政务服务中心,接受政务服务平台监督,实现一站式便捷办理。整合在政府部门设立各类政务服务分中心,原则上不再保留政府部门自设的服务大厅。确因场地条件限制,一时难以整合的,要制定整合计划,明确过渡期限,过渡期内暂时保留的设在政府部门的政务服务分中心不得超过2个,其人员接受政务服务中心管理,服务质量接受政务服务中心监督。加强窗口服务标准化、规范化建设,加强服务人员业务培训,确保窗口服务人员及时掌握最新业务要求,不断提高服务能力和水平。(州编办,州政务服务管理局、发展改革委牵头;各县市人民政府负责。完成时限:

2018年8月31日前)

(十五)一个窗口综合办。

加强各级政府实体政务服务大厅软硬件设施配备,优化力量配置,做好人员、设施、经费保障。结合企业和群众办事需求,推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。将以部门设置窗口改为以事项设置窗口,分类设立企业服务、社会事务、投资审批、中介服务、公共资源交易等综合服务窗口,推行部门之间并行办理、联合办理,实行“一个项目、一套资料、一次收取”。对企业和群众实行一次告知、统一收件、网上派件、统一反馈、一窗发证。建立完善激励约束制度,加强工作人员管理,严肃纪律作风,规范服务行为,切实提高服务效率和质量。(州政务服务管理局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

#### 五、实施“最多跑一次”行动

群众和企业确需到现场办理的行政审批和政府公共服务等涉民涉企事项,在申请材料齐全、符合法定要求时,最多跑一次,简单性事项和个人事项实行“马上办”。到2020年,“最多跑一次”事项比例达到各级政府政务服务事项的90%以上。

(十六)集中公布“最多跑一次”事项。

从事项标准化、审批规范化、材料精简化入手,优化整合业务流程,通过智能化设备集成应用推动线上线下融合,并确保办理事项申请材料、业务流程、办事规则、公众体验一致,让群众和企业必须到现场办理的事项力争“最多跑一次”。州直有关部门和县市人民政府全面梳理公布群众和企业到政府部门办事“最多跑一次”和“马上办”清单。清单内容应包括事项名称、申报材料、办理时限、收费标准、办理网址等要素,由州政府门户网站和县(市)政府门户网站统一向社会公布。(州编办,州政务服务管理局、发展改革委牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2018年10月31日前)

(十七)推进重点领域全省一套流程通办。

贯彻落实省级统一制定的民办教育、民办医疗、民办健康、民办养老机构等申办全流程,公布材料要件清单,明确审批条件,促进民间资本向服务业投资。(州编办牵头;州直有关部门负责。完成时限:2018年8月31日前)

(十八)大力营造让投资者放心、安心、可预期的良好投资环境。

对因政府原因造成的各类历史遗留问题进行全面清理。一律不得对企业许诺违反法律法规规定、政策要求以及超出权限的各类政策优惠。许诺政策支持中属于上级部门权限的,必须取得上级部门书面同意。加强生态安全保护,严守生态安全红线,对涉及林地占用等生态安全事项实行关口前移,严禁先建后报、未批先建。合法合规许诺企业的条件,必须及时兑现,不能“新官不理旧账”。建立招商引资重大项目绿色通道制度,实行全程帮办、代办,凡是重大招商引资项目,均交由1个部门全过程服务,切实改变过去1户企业对多个部门的情况。鼓励各地对园区探索实行企业化管理和运营。支持企业构建与周边社区、村镇的和谐关系。加大对涉企矛盾纠纷的排查化解,保障企业的合法生产经营权。(州招商局牵头;各县市人民政府负责。完成时限:2018年12月31日前)

#### 六、实施“凡是没有法律法规依据的证明一律取消”行动

加强个人、企业信息统一归集,推动各地各部门政务服务信息共享。以省人民政府公布的保留证明材料清单为基数,确保证明材料只减不增。

(十九)完善人口和法人基本信息库。

将个人身份证信息、不动产登记、林权登记、船舶登记、机动车登记、实施牌证管理的农业机械登记、企业和社团组织法定代表人登记、婚姻登记、税费缴纳、社会保险缴纳与待遇享受、就失业登记、住房公积金缴纳、最低生活保障对象纳入、公共租赁住房保障等个人事项信息和企业营业执照、不动产登记、林权登记、探矿权登记、采矿权登记、船舶登记、机动车登记、实施牌证管理的农业机械登记、税费缴纳、社会保险缴纳、住房公积金缴纳等法人信息集中

归集至政务服务信息资源共享平台。建立健全秘密信息保护和非秘密信息查询、采集、披露、争议处理、纠错等工作机制,强化数据共享安全保障,依法加强隐私等信息保护。配合推进全省人口、法人单位、自然资源和空间地理、电子证照、宏观经济等重点信息资源库建设。公布政府部门信息共享清单。(州发展改革委牵头;州直有关部门,各县市人民政府负责。完成时限:2019年12月31日前)

(二十)继续精简一批证明。

凡没有法律法规依据的证明和盖章环节,一律取消,政府部门可通过与其他部门信息共享获得有关信息,不得要求企业和群众提供证明材料。政府部门在办理企业和群众有关事项中采集掌握的涉及当事人的数据必须向本人或企业委托人开放。本人或委托人通过政府网站查询到的自身信息,必须作为受理依据。(州编办牵头;州直有关部门负责。完成时限:2018年12月31日前)

各地各部门在实施“六个一”行动中,要强化“双随机、一公开”监管,以更有效的管,促进更好的放。各牵头部门和责任部门要根据本实施方案,制定细化措施、时间表和任务图,抓好贯彻落实。各地各部门细化措施要于2018年7月13日前报州政府督查室、州政府推进职能转变协调小组办公室(州编办)。各项工作进展情况分别于2018年12月15日、2019年6月15日和12月15日、2020年6月15日前报州政府督查室、州政府推进职能转变协调小组办公室。州政府督查室、州政府推进职能转变协调小组办公室要加强督促检查,采取专项督查、第三方评估等方式,督促各地各部门政策执行到位。各县(市)人民政府要聚焦于群众获得感的提升,聚焦于营商环境的改善,全力抓好政策落实。各级政府对工作落实不力、不作为、慢作为,造成不良影响的,要严肃问责。





**编者按:**州政府秘书长、州政府办党组书记丁昆同志,分别在全州政府办公室主任会议和州政府办党组扩大会议上作了讲话。两个讲话站位高、谋全局。对办公室在新时代新形势下如何勇于担当有作为指明了方向,为更好地发挥全州中枢机构的作用提出了更高要求,不论是办公室工作“12345678”工作思路,还是党风廉政教育永远在路上,为民服务走在前,都要履好职尽好责。这些始终是做好各项工作的动力。本期栏目登载这两篇文章,希望全州政府系统的办公室工作以此为准,加强学习领会,始终贯穿于工作中的每个环节,学好用好,勇于践行,敢于担当。

## 为民服务走在前 勇于担当有作为 努力开创新形势下“三服务”工作新局面

州政府秘书长 丁 昆

同志们:

州人民政府办公室是州人民政府的中枢神经,牵一发而动全局,是州人民政府的窗口、喉舌,承担着州人民政府承上启下,服务、协调、参谋助手的作用。为此,我把办公室的工作归纳为“12345678”的工作思路,与同志们共勉。

“1”是开展一个主题实践活动,主题是“为民服务走在前”。我们在正常推进“两学一做”学习教育常态化制度化的同时,要通过开展主题实践活动,将其深化、细化。这也是贯彻落实办公室“两学一做”学习教育和全面从严治党落到实处的重要举措。一个单位、一个部门必须要有一个核心理念,我们的理念就是为民服务,州政府办要走在前,这也是我们的核心价值观,我们不要夸夸其谈,要实实在在地去做。我们要树立“尔奉尔禄,民脂民膏,下民易虐,上天难

欺”这种为民服务的理念。政府办是一个特殊的运转机构,要求我们既要埋头苦干,又要抬头看路,要站好位,当好参谋。

“2”是保持两种状态。也就是进门和出门的状态,进门要循规蹈矩,出门要谨言慎行。进门就要遵规守矩、循规蹈矩,出门就要谨言慎行,我们在外面说的一句话、做的一件事,都关系到整个政府的形象。

“3”是要做到三个特别能。一是特别能战斗,要有“梅花香自苦寒来,宝剑锋从磨砺出”这种精神。二是特别能吃苦,要有“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”这种气魄。三是特别能创新,要有“青,取之于蓝,而青于蓝;冰,水为之,而寒于水”这种境界。此外,办公室工作有“四个没”,一是没日没夜,二是没大没小,三是没饥没饱,四是没完没了。在这“四个

没”的情况下,我们要力争“三个特别能”。

“4”是四字真言。一是勤,勤字须作首,一勤天下无难事,我们要做到眼勤、口勤、手勤、腿勤等等。二是忍,忍字当作头。“百忍堂中有太和”,要有任劳任怨这种境界和品质。三是难,难中练本事。办公室既是司令部、协调部,又是作战部、参谋部,我们要在难中练好本事。四是忙,忙里写春秋。我们要在百忙中得到提升,练好笔头,写好自己的人生追求。

“5”是提升五种能力。一是提升学习能力。学好党的路线方针政策、政治、经济、文化、哲学、艺术等方面方面的知识,还有州委的重大决策,新的思路要及时学。二是提升政治能力。包括政治鉴别能力、政治敏锐能力,要提高政治站位和政治敏锐性。三是协调能力。办公室前后左右上下之间都要做好协调。四是应急能力。州政府应急办设在我们办公室,大家就得24小时都不能有丝毫怠慢。五是创新能力。办公室必须要有创新,就要求我们眼界要宽、思路要宽、心胸要宽,特别是眼界要宽才能有创新。

“6”是六个做到。一要做到参谋不乱谋。办公室是当参谋的,我们不能出馊点子、馊主意。二要做到干事不生事。不能做一些无中生有,为难领导、为难基层的事。特别是我们秘书长班子,在工作中要把好关,确保干事不生事。三要做到建言不执言。工作中我们要积极建言献策,但不能执意推行自己的主张。四要做到埋头不出头。要树立埋头苦干的思想,切莫不能乱表态、出风头。五要做到揽过不诿过。工作中难免出现失误,从我们秘书长班子做起,要先把过失揽过来,但不能推诿,要敢于担当、敢于负责。六要做到放手不撒手。有些工作要放手让基层去做,但不能撒手不管,工作上要密切配合。

“7”是锤炼七种作风。要落实好州委提出的“敢于担当、从严从实、学习创新、调查研究、善作善成、专业规范、清正廉洁”七种作风,州委在不同层面上都强调过。为此,我们要把七种作风在州政府办落实好。

“8”是达到八个好的目标。一是要把事关红河发展全局的大事抓好。要把州委“13611”工作思路,新时代建设团结进步美丽红河,以及“融入滇中、联动南北、开放发展”等事关红河发展大局的大事抓好。二是要把事关红河州的重点工作盯好。脱贫攻坚、城

乡人居环境提升等重点工作要盯紧盯好。三是要把文字质量关把好。四是要把各种会议组织好。要进一步完善和发挥好办公室优良的办会风格、办会程序。五是要把领导的要求落实好。六是要把上下左右的关系协调好。七是要把内部的程序规范好。八是要把自身队伍建设好。要把办公室优秀的干部积极推荐出去。

除此之外,身为中枢机构的各位同志,还应具备保持敢于担当的政治思想,坚定勇于担当作为的信念。那就是:

### 一、保持敢于担当的政治品格,坚定勇于担当作为的信念

勇于担当,敢于担当是一种责任、一种精神,更是一种能力,是党的干部必须具备的基本素质,也是好干部的一条重要标准。作为政府系统办公室的一员,我们必须具备敢于担当的素质,坚定敢于担当的信念,提升敢于担当的能力。

一是勇于担当作为想干事。“志不立,天下无成之事”。政府系统办公室的每一名干部,无论身居何职、身处何位,都要坚持把个人的志向与党的事业、国家的兴旺、民族的未来和人民的幸福结合起来,牢固树立“干部是用来干事的,不是用来享受的”、“不担当就是不忠诚,就不配当干部”的理念。按照习总书记“不能只想当官不想干事,只想揽权不想担责,只想出彩不想出力”的谆谆告诫和明确要求,坚定勇于担当作为的信念。要以“指点江山、激扬文字”的使命感,“铁肩担道义”的责任感和“一万年太久、只争朝夕”的紧迫感,让勇于担当作为想干事成为政府系统每一名干部的思想自觉、价值追求和精神状态。

二是勇于担当作为能干事。“责重山岳,能者方可当之”。幸福是奋斗出来的,等不是办法,干才有希望。我到州政府工作的第一天,我就与办公室的同志们交流分享过,办公室工作有“四个没”:一是时间没日没夜,二是职位没大没小,三是状态没饥没饱,四是任务没完没了。在办公室要想勇于担当作为能干事,就要做到“三个特别能”:一要特别能战斗,要有“梅花香自苦寒来,宝剑锋从磨砺出”这种精神;二要特别能吃苦,要有“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”这种气魄;三要特别能创新,要有“青,取之于蓝,而青于蓝;冰,水为之,而寒于水”这种境界。



三是勇于担当作为会干事。没有金刚钻揽不了瓷器活,没有本事的担当说到底就是花架子。要想摆脱花架子,就必须提升好“五种能力”。一是提升学习能力。“求知若蓄水,水深好行船”,学习是办公室干部的成事之基,更是第一要务。二是提升政治能力。包括政治鉴别能力、政治敏锐能力,在办公室工作,更是需要提高政治站位和政治敏锐性。三是协调能力。办公室是一个具有较强综合性质的管理机构,综合协调是办公室当中不可或缺的重要组成部分,办公室前后左右上下之间都要做好协调。四是应急能力。我们每个县市政府都设有应急办,还有安监、公安、防汛等部门,岗位职能特殊,都需要做好24小时应急值守工作,大家不能有丝毫怠慢。五是创新能力。办公室必须要有创新,就要求我们眼界要宽、思路要宽、心胸要宽,特别是眼界要宽才能有创新。

四是勇于担当作为干成事。实干实绩最重要,干不成事就不是好干部。一要做到参谋不乱谋。办公室是当参谋的,我们不能出馊点子、馊主意。二要做到干事不生事。不能做一些无中生有,为难领导、为难基层的事,办公室在工作中要把好关,确保干事不生事。三要做到建言不执言。工作中我们要积极建言献策,但不能执意推行自己的主张。四要做到埋头不出头。要树立埋头苦干的思想,切莫不能乱表态、出风头。五要做到揽过不诿过。工作中难免出现失误,我们要先把过失揽过来,但不能推诿,要敢于担当、敢于负责。六要做到放手不撒手。有些工作要敢于放手让基层去做,但不能撒手不管,工作上要密切配合。

五是勇于担当作为不出事。领导岗位不能贪图享受,在其位就要谋其政尽其责。领导干部必须想干事、能干事、会干事,这是基本职责;同时,干净地干事,干事而不出事,这也是起码的要求。领导干部必须时时刻刻想着“不出事”,做到“三个始终”。政治上要始终坚定,牢记共产主义的理想信念,牢记全心全意为人民服务的宗旨,牢记“两个务必”的要求,做到在任何情况下都毫不动摇。思想上要始终清醒,明确权力是人民给的,做到情为民所系,权为民所用,利为民所谋。作风上要始终清廉。把节俭作为一种思想观念、一种生活方式,自觉抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风。

## 二、做好办公室的8个答卷,勇于担当作为

一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的担当,新时代赋予了“三服务”工作新的内涵,也对我们提出了新的要求。罗萍州长多次强调,办公室工作要创新工作机制,提高工作标准,严格规范管理,建设专业化高素质干部队伍,高效推动工作落实。这就是我们“三服务”工作的努力方向和工作重点,也是我们需要做好的答卷。

一是在抓好全州全局大事的落实中勇于担当作为。抓落实是政府工作永恒的主题,也是全州政府系统办公室的首要职责,更是办公室广大干部职工勇于担当作为的集中体现。当前,红河正处在决战决胜脱贫攻坚,全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段,承担的使命光荣、任务艰巨、责任重大。我们要紧紧围绕中心、服务大局,按照省委陈豪书记对红河发展提出的“四个更大贡献”,建设新型工业强州,乡村振兴富州,绿色生态靓州,沿边开放活州的要求,围绕州委“13611”工作思路,按照《政府工作报告》中的目标任务,明确工作的主攻方向,把事关红河长远发展、事关全州工作大局的重要事项一件一件对标对表、苦干实干,做到不尽力到最大努力绝不停手,不解决问题绝不放手,不达目标绝不罢手,不代表自己最高水平的工作绝不放手,确保各项任务落实到措施上、落实到岗位上、落实到加快红河跨越发展的具体实践中。

二是在盯好全州重点工作的落实中勇于担当作为。“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人”,当前,深化供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略、培育发展新动能、构筑开放发展新高地、加快新型城镇化健康发展,推进经济高质量发展等等,这些都是摆在我们面前的答卷,同时我们还面临防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。各县市政府办和州级各部门办公室要发挥好牵头抓总的的作用,明确目标任务,主动对标对表、对号入座,把握好工作目标和时限。要注重在关键节点上发力,细化分解承担的任务,明确每一项工作的时间节点、责任人和配套措施,定期组织督查督办,确保精准发力。

三是在把好办公文字质量关中勇于担当作为。办公室是政府系统的最后一道防线、最后一个关口、最后一个哨位,如果我们审核不严、把关不准,文字



质量出了问题,就会“差之毫厘、谬之千里,上错一点、下错一片”,损害政府形象,影响发展大局。近年来,州政府办公室先后制定了《办公室公文处理工作规则》、《办公室公文运转制度》、《办公室公文审签制度》、《办公室办文办会工作考核管理办法》等一系列规章制度,建立了《政府系统公文办理联动机制(试行)》,对文件审核把关工作提出了明确要求。但仍有少数文件在政策关、格式关、文字关方面存在瑕疵,有的甚至连人名、地名、时间都出现错误。有的县市和部门,同一份文件连报3次都有问题,不断的出现“原件有误,以此件为准”。再三出现这些问题的本质是分级负责、分层把关不严格,甚至缺失导致的。希望引起大家的高度重视,一起提高公文的办理质量。同时,要按照中央八项规定精神和省州的相关要求,认真开展“文山会海”整治,坚持“少发文、发短文、发管用的文”,控制好发文数量。

四是在组织好各类会议活动中勇于担当作为。政府系统办公室会议组织水平,直接影响政府的决策质量及各项决策部署的贯彻落实,直接关系到会议的权威性和有效性。每一次会议活动的组织筹备,都是对我们工作能力的检验,同时也是我们办会经验的积累。无论是现场会、座谈会、视频会,还是项目签约、招商引资、论坛活动,各县市各部门都要针对会议的类型和特点,认真总结,形成自己的一套办会体系。同时,各县市各部门要按照精简数量、严控规模、严格审批、重在解决问题的原则,认真筹备服务好各类会议,严格按照会议的“八项要求”,即:主题要明确、人员要相关、会前要协商、程序要准确、时间要紧凑、记录要完善、纪要要及时、决策要检查,盯住会前筹备充分、会中保障有序、会后落实有力“三大环节”,开务实的会、管用的会、高效的会、规范的会,全面提高全州政府系统会议和公务活动质量与效率。

五是在落实好领导的要求中勇于担当作为。首先,要真懂悟透,方向不偏。无论是领导的批示还是口头指示,都要做到“三个搞清楚”:搞清楚领导的意图和目的,搞清楚贯彻落实的步骤、标准和方法,搞清楚落实的重点、难点和关键点。其次,要找准结合点和切入点。领导的指示要求经常是全局性、方向性和指导性的,在贯彻落实中必须结合实际,做到“三

个确定”:确定贯彻落实的范围、对象,不能眉毛胡子一把抓;确定贯彻的重点和难点,做到点面结合,中心突出;确定贯彻落实的具体办法和措施,扫清落实的障碍。

六是在协调好上下左右关系中勇于担当作为。在办公室工作,要充分发挥好统筹协调的职能,把各个层次的力量凝聚起来,把各个方面的积极性调动起来,形成工作的合力。特别要把握好“三个度”。一要注重协调的高度。办公室工作处在沟通上下、联系左右的位置,工作千头万绪,涉及方方面面。无论什么岗位都要身在兵位、胸为帅谋,站在大局的高度、领导的角度去思考、筹划、安排和处理问题。对一些涉及部门较多、容易推诿扯皮的地方,要主动协调;对决策实施过程中执行不力、出现疏漏的地方,要及时指正;对一时职责不清、分工不明的工作,要主动补位。二要拓宽协调的广度。要注重发挥各方面的积极性,善于对上做好服务、对内加强管理、对外搞好协调、对下加强指导,不断拓宽协调服务的渠道和领域,真正为领导分忧、为基层解难。三要把握协调的尺度。要正确把握协调的艺术性和科学性,要帮忙不添乱,到位不越位,做到协调超前、沟通及时、步调一致,充分发挥办公室的运转中枢、联系上下、协调服务和桥梁纽带的作用。

七是在规范完善好内部机制运行中勇于担当作为。政府系统办公室工作规律性强、原则性强,要通过完善机制强化管理,使办公室各项工作有章可循,有规可依。但是,一些县市政府和州直部门在科学民主决策方面,还没有建立科学合理的机制,在决策前的审核把关上,对哪些事项必须由法制机构进行合法性审查,哪些事项必须进行听证或风险评估,哪些事项必须征求审计部门意见,还没有形成完善的标准或制度规范,导致违规决策现象屡有发生。各县市各部门要按照科学、合理、严谨、高效的原则,全面整章建制。重点要聚焦时过境迁、陈旧落后、于法无据、于事无补的规章制度,该修订的修订,该废止的废止,该补齐的补齐,推进制度化、规范化、科学化建设,提升工作水准。要围绕调查研究、信息报送、办文办会、公务接待、值班联络、保密管理、文件归档、后勤管理等工作,完善审批制度和工作流程,严格按程序办事,实现科学管理,确保日常工作精细、高效、有



序。

八是在建设好办公室队伍中勇于担当作为。办公室要坚持以人为本，牢牢抓住干部队伍建设这个根本，做到“三个结合”。一要把加强学习与改进作风结合起来。办公室工作人员要加强学习，按提笔能写、开口能讲、问策能对、遇事能办的要求，在学习工作中、在工作中学习，以思想理论的清醒坚定、知识素养的全面提升、工作能力的显著增强，推进和改进“三服务”水平。二要把提升技能与实践锻炼结合起来。要进一步突出政务服务，调整优化组织结构，合理配置人力资源。要坚持正确的用人导向，重视干部的选拔培养，造就一批业务骨干和多面手，把那些埋头苦干、成绩突出的同志选出来、用上来。三要把严格要求与关心激励结合起来。办公室的干部职工非常辛苦，生活也比较清苦，我们在对办公室干部严格要求、严格管理的同时，也要不遗余力地为办公室工作的同志创造良好的工作平台。通过建立和落实工作激励机制，在政治上、经济上、生活上给予关心、解决问题，引导他们把心思凝聚到事业上、把精力集中到工作上、把本领运用到搞服务、谋发展上来。

### 三、用好重要的工作方法，勇于担当作为

省委陈豪书记在调研时强调，“出思路、想办法、抓推进、勤督查”是做好工作的重要方法。全州政府系统办公室广大干部要把这一工作方法运用到每一项具体工作中，切实增强谋划工作、狠抓落实的本领，扎实推动中央和省州党委政府决策部署在红河落地生根、开花结果。

一是在出思路，解决好“怎么谋”中勇于担当作为，提升办公室工作的层次和水平。古人云“不谋万世者不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。我们在谋划工作时所站位的高度往往决定着思考的广度和深度。办公室地位特殊，服务机关领导、职能部门和人民群众，各项工作政治性、政策性强，各种事务牵涉面广、影响面大，如习近平总书记所说，确是“牵动全局”的工作。因此，要从思想上树立“大视野、大胸襟、大手笔”的气势，立足全局、围绕全局、自觉服从全局、坚决维护全局。办公室工作的担当，最直接最核心的要求，就是要胸怀全局、站位高远，把各项工作放在全局中思考、谋划和推进，不能“只见树木、不见森林”。要摒弃部门和个人狭隘利益至上的思想，

看问题能从全局出发，处理事情能从全局发展稳定的大局来思考谋划，跳出一时一事、一地一己的局限，准确把握工作重点，保持清醒头脑，增强贯彻落实州委州政府重大决策部署的政治定力、战略定力，避免“一叶障目、不见泰山”。

二是在想办法，解决好“怎么干”中勇于担当作为，增强解决问题的针对性和时效性。办法优，事半功倍。好办法不是天上掉下来的，是学习调研悟出来的，是殚精竭虑想出来的，是开拓创新探出来的。一要参政有方。所谓“方”，就是要讲究方法。参谋的方式是多种多样的，可直接进言，交谈自己的观点、看法、意见，也可通过调查报告、起草讲活、报送信息、提出建议等。要根据领导的个人特点和涉及事物的具体情况，确定参与议事的方式，使自己的思想、观点、认识与领导的意志融为一体，被领导认可和采纳，方能达到参政的目的。要发挥参谋助手作用。眼观六路，耳听八方，把握上情，了解下情，综观工作全局，大量收集整理信息，综合研判，确保分析的全面性、观点的实用性、决策的正确性。二要谋政有度。所谓“度”，就是要掌握分寸，做到“到位不越位”“理解不曲解”。办公室在领导决策中处于辅助从属地位，参谋只能帮助决策，不要代替领导决策；对领导的工作意图，必须要有正确的认识，不能曲解领导的意图。三要言政有时。所谓“时”，就是要把握火候。要思维在前，服务在前，参谋在前。在领导未成熟主意前适时提出建议，在领导决策前适时拿出主意，对领导采纳了的建议、主张要及时实施；对未采纳的，不能自弃，要服从领导，服从整体利益。

三是在抓推进，解决好“怎么成”中勇于担当作为，着力抓重点带动整体工作提升。幸福是奋斗出来的，事业是实干出来的。只有真抓实干，才能把梦想变为现实。如何更好地提高办公室“三服务”质量，关键在于抓推进。一要围绕重点抓推进。新时代团结进步美丽红河的新征程，涉及到方方面面的工作，有主有次、有急有缓、有远有近，抓推进必须紧紧围绕中心工作，突出重点、抓点带面。二要上下联动抓推进。横向、纵向联动推进是办公室重要的工作方法和领导方法，只有联动推进，才能把重点工作、目标、任务一一落实。三要调查研究抓推进。要把调查研究作为服务领导决策的重要途径，把调查研究作为实施精



准对策、提供精准服务的基础,围绕红河跨越发展面临的热点、难点问题,要做到调查“细”、研究“深”、报告“实”。四要完善机制抓推进。围绕责任分解、督查督办、报告反馈、考核评价等四个环节加强制度建设,建立完善相关工作机制。

四是在勤督查,解决好“怎么样”中勇于担当作为,推动各项工作做深做实。“一分部署,九分落实”,一项工作干得怎么样,落实到不到位,成效究竟如何,必须要通过有效的督查来保障、来检验、来深化。在工作中,我们要解决好“四个问题”:一是抓住重点,解决“督什么”的问题。紧紧围绕“三大攻坚战”、政府工作报告任务分解和各项稳增长政策措施执行

等开展督查。二是整合力量,解决“谁来督”的问题。在对金融、环保、新型城镇化等专业性较强领域的督查中,督查机构要充分发挥牵头作用,整合部门和行业专业力量参与督查,提高督查水平和实效。三是优化方式,解决“怎么督”的问题。在常规督查的基础上,要采取不发通知、不打招呼,直赴一线、明察暗访等方式开展督查。四是敢于较真,解决“为何督”的问题。在督查中坚持“打破砂锅督到底”,对督查中发现的问题实事求是、不遮不掩,在督查报告中直接点名道姓指出问题,反映真实情况,注重督查结果的运用,切实推动工作落实。

办公室工作责任重大,使命光荣,大有可为。



# 在新时代新担当新作为的新形势下 加强党风廉政教育 努力开创州政府中枢机构新局面

州政府秘书长、州政府办公室党组书记 丁 昆

同志们：

作为州人民政府的中枢机构，要清醒地认识到当前党风廉政建设和反腐败斗争的严峻形势，严格落实管党治党责任，加强党员干部反腐倡廉教育，切实把守纪律、讲规矩内化于心、外化于行，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。

## 一、强化学习，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想对全面从严治党和党风廉政建设的新要求

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，其中最重要、最核心的内容之一，就是明确党的领导，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党提升到了前所未有的高度，持续深入开展了反腐败斗争，中央和省、州都制定出台了一系列关于党风廉政建设的政策法规，先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等，在管党治党上取得了重大成效，发生了深层次变革。党的十九大报告提出了全面从严治党永远在路上，在党的政治、思想、组织、作风、反腐倡廉、制度、执政能力

建设等各方面提出了新要求新任务新举措，成为推动全面从严治党向纵深发展的行动纲领。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为工作统领，坚定不移开展党风廉政建设和反腐败斗争，推动全面从严治党向纵深发展。

一要深刻领会全面从严治党永远在路上。十九大报告指出，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。应到看到，尽管“四风”问题得到有效遏制，但不良作风反弹回潮的隐患和压力犹存，新的隐形变异问题时有发生；尽管反腐败压倒性态势已经形成，但反腐败斗争形势依然严峻复杂，党员违纪问题依然频发，“小官大贪”“微腐败”问题严重。所以，在全面从严治党这个问题上，中央强调一定不能有了差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效见好就收的想法。习近平总书记指出，全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思

想引领力、群众组织力、社会号召力。可以说,现在党的建设站在了一个新的起点上,已不再是那个党建工作纪律空口表态、轻轻松松就可以应付过去的年代,而是进入了必须高度重视、较真碰硬,全面强起来的时代。我们每位党员同志必须对当前党的建设形势有清醒的认识,顺应时代潮流、校准思想坐标,真抓实干抓党建,做到不见成效不罢休、见到成效还要抓。

二要深刻领会新时代党的建设总要求新内容。十九大报告深刻地分析了我们党面临的四大考验和四大危险,要求我们要坚持问题导向,保持战略定力,推动全面从严治党向纵深发展。十九大报告将党的建设总要求由十八大报告的“思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设”修改为“以党的政治建设为统领”,“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中”,新增了“政治建设”,强调“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”,要求“重点强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来”,标志着我们对执政党建设规律的认识达到新的高度。对此,办公室党组和各支部必须全面担负起管党治党的政治责任,把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面,进一步巩固和发展中国共产党的领导这个中国特色社会主义最本质特征和中国特色社会主义制度最大优势,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

三要深刻领会全国反腐败新形势。十八大以来,党中央以强烈的历史使命感、深沉的忧患意识、顽强的意志品质,推进全面从严治党向纵深发展。共立案审查省军级以上及其他中管干部 440 人;全国纪检监察机关立案审查 154.5 万件,处分 153.7 万人,其中厅局级 8900 余人、县处级 6.3 万人,涉嫌犯罪被移送司法机关处理 5.8 万人;尤其对违反中央八项规定精神问题严查重处,给予党纪政纪处分 14.5 万人;严查纪检监察系统违纪违法案件,查处中纪委干部 22 人,全国纪检系统处分 1 万余人。归纳全国发生的腐败案例,主要表现为政治腐败和经济腐败相互交织,有的结党营私、拉票贿选、跑官要官、权钱交易,有的贪污贿赂、挪用私分,有的执法犯法、官商勾

结、利益输送,有的违反中央八项规定精神、侵害群众利益,有的吃拿卡要、“小官大贪”,有的腐化堕落、作风糜烂,个别地区、系统表现为塌方式腐败、家族式腐败,触目惊心。

四要深刻领会构建党和国家监督体系的新要求。十九大报告明确要构建“一个体系”、建立“一个网络”、抓好“一项改革”,即构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力;建立巡视巡察上下联动的监督网,深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇;深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,充分体现了全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国的有机统一。

同时,提出要推进反腐败国家立法,制定国家监察法,用法治思维和法治方式反腐败;提出依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施;提出赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限,强化监督执纪问责;提出建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台,推进反腐败工作的上下协调和统一。这些新方法新手段为我们把反腐败斗争引向深入提供了有力武器,同时对纪检监察干部的政策水平、法律素养和工作作风提出了新的更高的要求。

## 二、一以贯之,坚定不移推进廉政建设工作

总的来看,州政府办公室廉政工作抓得很严,取得了一些成效,但仍然存在不少问题。一是个别科室和人员落实从严治党要求不严格、不到位,严格执行中央八项规定和省、州作风纪律规定的思想自觉、行动自觉还不够。二是少数干部缺乏担当精神,有的科室在一些工作上互不通气,不会为、不作为、慢作为现象依然存在,工作效能和执行力有待进一步提升。三是有的干部存在组织观念淡薄、自由主义现象,在处理一些重要问题时,不请示、不报告等等。对此,我们要坚持问题导向,采取有效措施切实加以解决,以更加科学、更加严密、更加有效的举措深入推进廉政建设。

### (一)严守党的政治纪律和政治规矩

党的十九大报告提出,党的政治建设是党的根



本性建设,决定党的建设方向和效果。强调要把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领,并第一次把党的政治建设纳入党的建设总体布局。这是对马克思主义政党建设理论的发展与创新。政府办公室党员干部讲政治、守纪律、讲规矩的情况总体是好的,但在实际工作中,也存在失之于宽、失之于松、失之于软的问题。对此,我们要把严守政治纪律和政治规矩摆在更加突出的位置,层层压实从严治党、依规治党的政治责任。州政府领导班子成员和政府系统各级党员干部要结合“两学一做”学习教育常态化制度化 and “不忘初心,牢记使命”专题教育,牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,讲政治、严纪律、守规矩,坚决维护党中央权威,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决贯彻执行中央和省、州重大决策部署,着力营造风清气正的良好工作环境。这里要强调的是,办公室领导和各科室要坚持重大事项请示报告制度,对重要公务、紧急事项、大额资金使用、外出等,要按程序及时报告,决不允许上有政策、下有对策和有令不行、有禁不止的行为,真正把纪律规矩挺在前面。

### (二)全面落实从严治党责任

党风廉政建设主体责任,是党章规定的政治责任,是深入推进党风廉政建设的“牛鼻子”。我们要坚决按照省、州纪委的有关要求,切实担负起党组书记的集体责任,班子成员的分管责任,把责任压紧压实。一是严格履行主体责任。完善办公室全面从严治党责任制,定期召开班子会,研究责任落实情况。要发挥班子“核心”作用,进一步强化对主体责任的认识,定期报告履行全面从严治党主体责任的情况。二是压实“一岗双责”。将落实主体责任和履行“一岗双责”有机结合起来,认真履行班子主体责任、分管领导和科室负责人“一岗双责”,形成责任具体、环环相扣的“责任链”。班子成员要严守政治纪律和政治规矩,主动担责,切实履行一岗双责,经常督促指导分管范围党风廉政建设工作,注重抓常抓细抓早,参加分管科室党风廉政建设活动,每季开展一次廉政谈话,每半年对分管科室党员干部执行党风廉政建设责任制和廉洁自律情况进行监督检查,并向办公室书面报告一次党风廉政建设主体责任落实情况。要明确科室负责人责任,实落实责任目标任务,对职责

范围内的廉政建设了如指掌,对易生腐败薄弱环节加强监控,严格廉洁自律。三是严格落实监督责任。要严格按照全面从严治党的要求,强化监督执纪问责,加大问责追责力度。要严格政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,坚决纠正自由主义、好人主义等现象,铁面执纪,确保纪律严肃性。对落实主体责任不力、对瞒案不报的分管领导和个人,实行“责任倒查”,做到失责必问、问责必严,从而做到真管真严、敢管敢严、长管长严。加强落实执行班子会议决定检查督办,加大对干部个人重大事项报告日常监管。

### (三)大力加强廉政思想教育

思想决定行动。腐败往往都是从思想腐败开始的。加强党风廉政教育,作为构建惩治和预防腐败体系的重要组成部分,在预防腐败和惩治腐败中,起着重要作用,也是拒腐防变的第一道屏障,是从源头上治理腐败的一项根本性措施。一是加强政治教育。按照上级部署开展“不忘初心、牢记使命”学习教育,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,以“三会一课”为党的组织生活基本形式,学习掌握《准则》基本精神和《条例》基本要求。二是开展警示教育。坚持逢会强调提醒,不定期组织干部观看廉政警示教育片,定期通报典型案例进行警示教育,开展心得体会交流。要严格党内政治生活,从严从实开展党支部活动,召开高质量的民主生活会和组织生活会,用好批评与自我批评武器,增强拒腐防变的自觉性。三是开展廉政文化教育。以反腐倡廉为主题,继续深化廉政文化建设,丰富内容,创新形式,发挥廉政文化引领作用。四是开展法律教育。围绕推进法治建设,做好普法工作,开展法律学习活动,强化党员干部法治观念,引导广大党员干部在尊法、学法、守法、用法上作表率,大力营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治环境。

### (四)持续推进作风建设

党的作风就是党的形象,关系人心向背。面对新形势新任务,如何巩固作风建设已经取得的成果,使我们党永葆先进性和纯洁性?对此,习近平总书记强调指出,作风建设永远在路上,永远没有休止符,必须抓常、抓细、抓长,持续努力、久久为功。我们一定要按照习近平总书记的指示,落实省委陈豪书记“五

破五立”要求,抓实州委“七种作风”建设,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神”,把作风建设不断引向深入。一是持续纠正“四风”问题。紧盯“四风”问题新形势新动向,进一步健全监督机制,完善监督网络,畅通反映渠道。通过专题教育、专项督查、明查暗访、来信来访等形式,围绕元旦、春节、中秋、国庆等重要节假日抓好监督,围绕生日、婚丧嫁娶操办日抓好监督,抓住“四风”具体问题,发现一个解决一个,坚决防止“四风”问题反弹回潮。二是完善作风改进常态化制度。认真执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》,建立健全并严格执行公务接待、会议活动、服务承诺等方面的具体制度,严禁超标准接待,降低行政运行成本。要加强党员干部日常行为的管理,通过实时追踪、适时督察、严格考核、反逼问效,及时发现和查纠工作中敷衍塞责、推诿扯皮、庸懒散拖等突出问题,维护办公室良好形象。三是强化日常工作生活提醒。“小洞不补、大洞受苦。”要发扬钉钉子精神,一个节点一个节点的坚守,适时提醒要求,坚决杜绝上班迟到早退、上网购物、炒股、看视频、工作推诿扯皮、慢作为、不作为等违规违纪现象。同时,实行干部谈心谈话制度,了解掌握干部个人的思想动态、精神状态、生活状况,充分利用个别谈话、组织处理等方式,对苗头性、倾向性问题早打招呼早处理,防止小问题变成大问题,确保办公室干部职工会干事、干成事、不出事。

### 三、积极作为,切实履行担当抓落实的职责使命

抓落实,是我们党执政能力的重要展现,对各级领导干部来讲是一种工作能力要求,而对办公室的同志来说,则是最基本职能和最根本任务。扛不起这个基本职能,抓不住这个根本任务,守不好这个重要阵地,就失去了安身立命的根本。各位从事办公室工作的同志们,要始终坚持政府领导的指示就是工作方向、政府的需要就是工作重心、政府的要求就是工作任务、政府的满意就是工作标准,切实把抓落实作为一种思想自觉、一种政治自觉、一种行动自觉。我们既要当好逢山开道、遇水架桥的“先遣队”,又要当好确保重要决策部署落到实处的“督战队”。

#### (一)在领会精神上下功夫,确保思想跟得上

政治上的坚定、行动上的自觉,源于理论上的清

醒。理论学习越超前、越扎实,理论思考越深刻、越系统,对事物本质的认识就越正确,在实践创新上就越自由。习近平新时代中国特色社会主义思想集中体现了我们党在治党治国治军实践中形成的最新认识成果和理论成果。我们广大党员干部要全面、系统、深入、持久地学习,深读原文、潜心领悟,真学真懂、真信真用。特别是办公室的同志,更要坚持先学一步、深学一层,力争学一次就搞懂一个问题,真正做到入心入脑入灵魂。只有这样,才能确保对政府的决策部署理解得深、适应得上、跟进得快、落实得好。

#### (二)在真抓实干上下功夫,确保行动相同步

大家知道,办公室在机关中居于承上启下、协调左右的中枢位置,在工作全局中具有特殊重要的地位和作用。办公室的工作成效,直接影响一个地区一个部门发展水平。我们广大党员干部要自觉把绝对忠诚作为灵魂、服务大局作为前提、极端负责作为保障、无私奉献作为追求、廉洁自律作为底线,认真查找差距和不足,把抓落实体现在每项具体工作中。同时,办公室工作常规性、重复性、被动性的居多,但不能成为不变的定式和被动应付的借口,要坚决反对唯唯诺诺、消极执行,坚决防止墨守成规、固步自封,坚决克服满足于一般化、停留在表面上,切实做到主动跟进、积极作为,创造性开展工作,确保与政府在思想上同心、行动上同步,贴得更紧、融得更深;确保各项工作在目标要求上与政府意图相契合、在推进举措上与政府决策相配套。

#### (三)在强化督查上下功夫,确保决策能落实

督查督办是政府办公室的一项重要职责。在这里我讲的督查督办并不仅仅是指州政府督查室的职责,而是强调办公室所有科室都要发挥督查功能。近几年,州政府办公室高度重视抓好督查督办工作,有力地推动了州委、州政府决策落实。但我们的督查工作仍然存在机制不健全、随意性大、方法单一、力量薄弱等问题,我们要更加注重强化督查督办工作。督查不是仅停留在表层面的督促进度、检查质量,而是提醒责任、发现问题、指导运作、解决困难、总结经验的过程。抓的是过程管理和跟踪问效,目的是工作落实、任务完成、目标实现和作风转变、效能提升、群众满意。一要按照交办、催办、督办、查办“四办”相统一的要求,着力构建体系完善、流程优化、结



果公开的大督查格局，努力形成上下贯通、前后衔接、内外联动的大督查机制，对目标任务落实情况进行全过程督促检查、全过程管理控制、全过程跟踪问效。二要采取全面督查与随机督查、静态督查与动态督查、专项督查与定期督查相结合的方法，综合运用多种督查方式，争取督促落实作用和效果的最大化。三要细化“任务分解表”，制定“落实路线图”，力避“工作范围求宽、内容任务求全、列办事项求多”等倾向，做到工作任务项目化、项目建设责任化、责任考核经常化，确保决策条条算数，承诺个个兑现，工作

件件落实。四要强化督查权威，在具体方法上，不能搞“事先打招呼、中间走过场、秋后才算账”的督查，更不能当“你好我好大家好”的“老好人”，必须严格按制度开展督查督办，提升督查督办成效。

同志们，州人民政府办公室工作任务十分繁重，党风廉政建设任务也十分繁重，希望大家认真领会上级相关文件精神，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，常行清廉之举，积极创造风清气正、廉洁高效的良好环境。





# “五一模式”拔穷根

——石屏县脱贫攻坚经验材料

石屏县人民政府办公室

石屏县是国家集中连片特困地区——滇西边境外片区县之一,也是省级扶贫开发重点县。截至2017年底,共有45个贫困村,建档立卡贫困人口9730户36052人。自打响精准脱贫攻坚战以来,全县上下深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,贯彻落实精准扶贫精准脱贫基本方略,探索出了“压实一份责任、建立一套机制、守住一条底线、下足一番功夫、交出一份答卷”的“五一模式”,全面打赢打好脱贫攻坚这场硬仗。

## 一、压实一份责任

忠诚履行脱贫攻坚主体责任,逐级立下军令状,把责任压实到每一名干部,把压力传导到最末端,形成五级书记齐心协力抓扶贫的工作格局。

### (一)加强领导下真功

强化各级指挥部建设,全面加强对脱贫攻坚的组织领导。县级层面,书记和县长担任县级指挥长,县委、县政府分管领导进驻指挥部办公,行业部门明确一名班子成员进驻指挥部,下设6个(综合协调、材料撰写、精准管理、精准施策、宣传报道、督查审计)专责工作组,有效打破部门、行业、领域界限,避免相互推诿塞责,推动工作落实和问题处置。乡镇层面,31名县处级领导干部组成9个工作组进驻9个乡镇,组长担任责任乡镇指挥长,攻坚力量全面下沉

一线;县级各单位成立94个驻村帮扶暨问题复核组,单位主要负责同志任组长,进村入户对“两不愁、三保障”实现情况全面核查,整改缺项弱项。村级层面,每个行政村明确1名乡镇党政领导班子成员具体负责,与驻村工作队和村组干部组建战地指挥所,负责精准识别、精准施策、精准退出、精准管理、台账收集等各项工作。

### (二)五级调度见真招

坚持以问题为导向,逐级开展工作调度、动态推进脱贫退出。从县委书记开始,依次调度常委同志、人大主任、政协主席、县级行业部门和挂包任务较重的县级部门,最后是各乡镇;县级指挥部依次调度9个乡镇和所有县级部门;县处级领导调度责任乡镇、班子成员和分管联系部门;县级部门主要领导调度班子成员和干部职工;乡镇主要领导调度班子成员、村组干部和驻村扶贫工作队员。全县共召开各级调度会1200余场次。2018年上半年,通过3轮全覆盖调度,对全县所有农户进行逐户筛查,实现“问题清零”。

### (三)政策培训动真心

坚持分层分类培训,精准吃透帮扶政策、落实帮扶工作。从书记自己开始,凡是习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和重要指示精神,坚持深研细读、熟记熟用;凡是党中央、国务院和省州党委、政府关

于脱贫攻坚的决策部署,及时学习领会,迅速贯彻落实。县级领导带头,压茬推进各级领导干部学好用好执行好脱贫政策,全县组织召开扶贫政策宣讲 6400 余场次,再也没有一名干部是局外人。

#### (四)奖惩并举动真格

在严格落实“五级责任清单”,建立巡回督查制度,针对阶段性工作开展巡回督查,压实攻坚责任,力促问题整改。与此同时,制定最严厉的《脱贫攻坚工作责任追究办法》,明确细化追究情形、追究形式、追究实施主体和程序,对履行责任不到位,影响脱贫攻坚成效的进行严厉追责问责,直至开除公职。2017 年以来,累计处理责任人 659 人,其中提醒谈话 391 人、诫勉谈话 172 人、通报批评 84 人次、组织处理 5 人、党纪处分 7 人。

## 二、建立一套机制

建立完善产业扶贫、挂包帮扶、激发内力等制度机制,抓住重点,破解难题,赢得了群众认可。

### (一)围绕减贫带贫,健全产业扶贫机制

坚持把产业扶贫作为稳定脱贫的根本之策,依托全县 7.9 万亩考烟、43 万亩粮食、32 万亩蔬菜、23 万亩特色林果,培育和引进龙头企业,发挥示范带动作用,通过订单收购、就近务工、股份合作等利益联结机制,真正带着贫困户融入产业链。探索实践“资金资本化、资本股权化、农民股民化”发展模式,实施“菜单式”产业帮扶项目 103 个。建立贫困户和新型农业经营主体结对关系,223 家新型农业经营主体实现对符合条件的贫困户全覆盖,形成增收脱贫的骨干支撑。

### (二)坚持尽锐出战,完善挂包帮扶机制

选派 312 名作风能力和素质过硬干部,组建 55 支驻村工作队,实现对有 20 户以上建档立卡贫困户的行政村全覆盖。组织 3268 名各级挂包干部,带着感情和责任结对帮扶所有建档立卡贫困对象,形成横向到边、纵向到底的帮扶格局。

### (三)突出主体作用,建立激发内力机制

全面封堵陋习致贫漏洞。坚持先管党员再管群众、先管干部再管百姓,严管“关键少数”,采取村监委监督、组建红白理事会、订立村规民约等措施,规范普通农户客事宴请,有效遏制跟风攀比的铺张浪费现象。2017 年以来,全县农村客事办理比以往减

少了近 50%,群众人情支出从原来的 5000 至 6000 元减少到 1000 至 2000 元。养成文明健康生活习惯。针对卫生环境“脏乱差”,在所有村寨建立卫生公约、确立卫生清扫日、划定保洁责任区、签订家庭保洁承诺书,206 支巾帼志愿服务队进村入户指导帮助贫困户打扫卫生、整理内务,每名帮扶干部与群众一道收家治家,最终实现村庄整洁、庭院干净、群众精神。发展生产激发动力。从解决思想认识入手,组织明白人、带头人和贫困群众外出参观学习考察,引导发展致富产业,实现从“要我干”到“我要干”;为贫困群众量身定制适合产业,配套土地流转、股份合作、订单帮扶等措施,打消风险顾虑。龙武镇的残疾贫困户李启亮,没有思路更没有技术,通过帮扶发展蔬菜种植,家庭年收入增加到 5.6 万元,由衷发出了“生活是灯,吃苦是油,要想灯亮,必须加油”的脱贫感言。

## 三、守住一条底线

全面聚焦消除绝对贫困,坚决守住稳定实现“两不愁、三保障”的底线,下足“绣花”功夫,到户到人精准施策。

### (一)守住“两不愁”的底线

按照“特色产业富民、长短结合、龙头带动、务实脱贫”工作思路,投入产业到户帮扶资金 3110 万元,“一户一策”帮助贫困户发展特色种养业,对缺技术的,组织开展 1200 余场次农村适用技术培训;对缺资金但有创业意愿的,发放小额贴息贷款 1.05 亿元帮助创业;对部分丧失劳动能力的,开发护林员、保洁员等公益性岗位 451 个;对完全丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶实现脱贫的,采取政策兜底、土地流转、入股分红等方式帮助其实现增收脱贫。

### (二)守住住房有保障的底线

严守贫困户住房建设面积和自筹资金底线,实施易地扶贫搬迁项目 24 个,搬迁农户 1124 户 4286 人。完成全县所有农户房屋排查,核查认定 C、D 级农危房 7333 户,筹集整合各类资金 1.6 亿元,严格按照“一房一策”方案,累计改造农危房 7333 户,所有脱贫户和一般农户住房均达到了安全稳固、遮风避雨标准。

### (三)守住教育有保障的底线

全面落实教育惠民政策,加大对建档立卡贫困

学生帮扶力度,筹措 734 万元教育扶贫专项资金,对建档立卡户义务教育阶段外学生给予针对帮扶。对 1266 名高中阶段学生给予享受义务教育阶段政策,对 576 名中职学生每学年补助 1500 元,对 516 名大专及以上学历学生每学年补助 4000 元。同时,动态关注所有农户教育负担情况,对确需帮扶的开展针对性帮扶,全县没有一名学生因贫辍学、因贫失学。

#### (四)守住基本医疗有保障的底线

全面落实健康扶贫政策,实现贫困对象基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约服务全覆盖。推行建档立卡贫困人口县域内“先诊疗、后付费”和“一站式”结算服务,建档立卡贫困群众住院费用报销比例提高到 90%以上、28 种疾病门诊报销比例提高到 80%以上。加大对重病户临时救助力度,对自费部分超过 9449 元的困难群众进行兜底保障解决,对确实没有负担能力的困难群众进行彻底兜底帮扶,充分保障好群众基本医疗。

#### 四、下足一番功夫

脱贫攻坚体现了“木桶理论”,起决定性因素的是“短板”。我们全面突出问题导向,全力补齐脱贫退出的每块“短板”。

##### (一)不走捷径,把工作做实

按照“两不愁、三保障”和贫困退出标准要求,一户一户摸排、一村一村排查,把到村到户到人的帮扶措施落实到末端。全县共落实各类到户到人帮扶措施 10.7 万余条,完善帮扶明白卡,帮助贫困群众记好“日常账”、算好“收入账”、重视“帮扶账”,做到纸质档案、系统数据、农户实情的“三个统一”。

##### (二)不存侥幸,把工作做细

始终坚持问题导向,通过级级调度的方式,做到贫困户与非贫困户、贫困村与非贫困村问题排查整改全覆盖无死角,最终实现问题清零,确保了重点群体经得住抽、收入经得住核、住房经得住看、教育医疗保障经得住盘、台账资料经得起翻、脱贫成效经得

住验。从省级考核到国家评估检查,从先前的紧张忧虑到从容淡定,乡镇和行政村对迟迟未抽到自己感到着急,有的干部因为没有抽到自己挂联户而感到遗憾,折射出干部身上体现出的底气和自信。

#### 五、交出一份答卷

习近平总书记指出“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人”。我们有信心、有决心交出一份新时代的合格答卷。

##### (一)交出脱贫摘帽的答卷

截至 2017 年末,全县累计脱贫退出 41 个贫困村,减少建档立卡贫困人口 8712 户 32684 人,贫困发生率从 12.15%降至 1.34%。2018 年 7 月中旬顺利圆满接受国家第三方评估检查,反馈情况较好,群众认可度较高,各项指标达到了贫困县退出考核标准。

##### (二)交出作风过硬的答卷

全县上下从县处级领导到部门和乡镇干部,再到驻村队员和村组干部,始终把攻坚责任牢牢扛在肩上,扎实落到行动上,从始至终没有发现“走神”的干部,涌现出了一大批感人肺腑的先进事迹。广大干部过硬的攻坚作风深深感染了群众,不少群众为迎接检查,积极参与环境卫生综合整治,自发为评估队员倒茶水、递瓜子、捏核桃、削水果,让评估组倍感亲切。

##### (三)交出经验示范的答卷

州委书记姚国华同志指出:“石屏县取得如此成绩的根本因素,一是认真学习贯彻落实习近平扶贫思想,二是切实加强组织领导,压实了领导责任,三是干部纪律作风过硬,四是群众主体作用发挥、革除陋习促脱贫扎实有效。”石屏县脱贫攻坚实践充分展现了各级干部信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬,体现出了“山高坡陡不是借口,贫穷落后不是理由,不等不靠苦干实干”的攻坚精神,忠诚践行了新时代新担当新作为的使命要求。







# 红河信息集锦

- 蒙自经开区多措并举稳步推进经济发展
- 红河州“五举措”为特色小镇建设注入文化内涵
- 中国·红河蝴蝶谷蝴蝶爆发季掀起旅游小高潮
- “三大抓手”力促红河文化走出去
- 2018年石屏杨梅节实现旅游总收入 6.89 亿元
- 州供销合作社继续深化综合改革积极助力全州乡村振兴
- 5 月份红河州制造业企业生产经营稳中向好
- 数字话红河州“一部手机游云南”
- 弥勒市“五个坚持”不断推进示范创建取得新成效
- 红河州农村人居环境整治调研报告
- 个旧市多措并举推进残疾人工作
- 蒙自市 2018 年高考成绩再次取得历史性突破
- 建水县“六个全”扎实做好防震减灾工作
- 石屏异龙湖国家湿地公园进入云南省第三批省级重要湿地名录
- 2018 年海外华裔青少年“中国寻根之旅”夏令营在弥勒圆满结束
- “2018 年山地未来国际学术会议”代表团赴红河县调研
- 金平建成我州边疆六县第一座“爱心献血屋”
- 屏边县加快推进高原特色农业产业发展
- 河口县通用机场及航空产业园奠基仪式
- 个旧市积极推进传统产业改造提升
- 中科院授予云南蒙自碧色寨首个“北回归线坐标点”
- 建(个)元高速公路累计完成投资 46.2 亿元
- 石屏县实现 28 年无重特大森林火灾和人员伤亡事故发生
- 红河县打造“全省旅游扶贫示范县”工作成效显著
- 时隔半个多世纪 金平桦再现身影
- 屏边县四项举措促进生态畜牧业发展
- 1-6 月河口县接待境内外旅游实现稳定增长
- 建水创建完成民族团结进步示范点 293 个
- 石屏县入选“2018 中国避暑休闲百佳县”
- 红河、元江、墨江开展接边地区联防联调联谊工作
- 红河哈尼梯田申遗成功五年来元阳旅游业实现跨越发展
- 1-5 月金平县实现边境贸易总额 8.44 亿元
- 1—5 月河口口岸贸易总额实现 69.53 亿元
- 红河县红河谷 30 万亩热区综合开发打造区域性脱贫“强引擎”

## 蒙自经开区多措并举稳步推进经济发展

2018年以来,蒙自经开区认真贯彻新发展理念,以产业转型升级为主线,以项目建设为抓手,全面推进经济发展工作。一是加强组织领导,落实政策措施。制定出台《蒙自经开区2018年稳增长工作方案》,成立稳增长工作领导小组,由党工委书记、管委会主任任组长,实行分片责任制,持续用劲,精准发力,确保经济运行稳步增长。二是强化精准分析,加强协调服务。加大对重点企业生产经营摸排,对存在的困难和问题进行逐一细化梳理,分析研判,找出差距,千方百计深入挖掘潜力,跟踪研判,确保企业“早投、快投、多投”。积极为企业开展好用工、供水、供电、安保、住宿、公交等服务工作,完善各类配套服务和要素保障。三是“三区”联动,联合招商,完善产业布局。蒙自经开区围绕自身的资源禀赋、区位优势、产业基础和区域分工协作等因素,结合综保区政策优势,跨河区沿边区位优势。主动融入“三区”联动市区融合发展总体布局,抱团取暖,合力招商,为推动开放发展提供产业支撑。四是尽早谋划,积极争取协调用地指标。根据年度工作目标和项目储备情况,坚持“主动、提前、快速”的原则,突出重点项目用地需求,盘活园区范围存量土地。上半年已向上级部门积极争取规划调整指标1000亩,启动农转用报批面积315亩,组织上报供地报件6宗,完成招拍挂土地出让2宗,面积256.47亩。

2018年1—6月蒙自经开区预计完成规上工业总产值235.1亿元,同比增长16.6%;规上工业增加值60.8亿元,同比增长25.1%;规上工业主营业务收入224.2亿元,同比增长13.8%。预计完成固定资产投资24.5亿元,同比增长12.9%。完成一般公共预算收入13319万元,同比增长31.3%。完成省外到位资金28.38亿元,完成工业项目省外到位资金20.07亿元;完成招商引资项目10个,其中:总投资3000万元以上新签约项目

数5个,总投资5000万元以上新开工项目数4个,工业标志性项目任务完成1个。

(蒙自经开区管委会)

## 红河州“五举措”为特色小镇建设注入文化内涵

一是积极开展特色小镇文物调查保护工作。州级文化部门对全州14个特色小镇的文物进行了评估,并办理文物保护行政审批,截止目前,已完成了泸西城子村小镇等10个特色小镇的文物评估工作。二是加强特色小镇文物保护资金支持。截止目前,已对哈尼小镇、建水临安古城等资金支持近3.5亿元。三是加强特色小镇非物质文化遗产保护传承。通过实施传统文化保护区建设、开展形式多样的非遗传承活动、建立非遗传习所等,对特色小镇的非物质文化遗产进行保护传承。四是积极推进特色小镇文化产业发展。重点推进了建水紫陶创建国家级文化产业示范园区工作,截止目前,园区已累计开工项目13个,累计完成投资11.11亿元,以集中打造紫陶博物馆群、紫陶文化创意产业园等项目建设,“火宝”“贝山”“陶茶居”等多家企业注册商标,已成为云南省、红河州的著名商标和知名商标。五是加强特色小镇的文化艺术引领。积极推进云南省重点文化产业项目红河“东风韵”小镇建设,通过举办艺术交流、展示、论坛、演出、合唱等活动,实现艺术作品与商品的跨界融合;通过优惠政策和资金扶持,以合作形式培养和扶持青年艺术家入驻小镇进行艺术创作,并吸引知名艺术家和艺术院校入驻小镇,突出小镇的文化艺术氛围。

(州文体广电局)

## 中国·红河蝴蝶谷蝴蝶爆发季掀起旅游小高潮

自5月20日始,至6月20日前后,位于金平

县马鞍底乡的中国。红河蝴蝶谷迎来蝴蝶爆发季,据专家目测,每天约有数以亿只蝴蝶在蝴蝶谷翩翩起舞,形成一道浪漫的风景区。当前,每天平均吸引约 2000 左右中外旅客前往游览观光,掀起了蝴蝶爆发季旅游小高潮。

中国·红河蝴蝶谷共有 11 科 400 多种,以箭环蝶为主要品种,每年 5 月底至 6 月初为爆发季,期间,只见蝴蝶漫天飞舞,有的则一簇簇、一丛丛在树枝上、草地间嬉戏,浪漫极致。为保护好蝴蝶谷生态环境,金平县蝴蝶谷管理部门采取措施,积极应对蝴蝶爆发季掀起的旅游小高潮。一是加强管理,保护蝴蝶生存环境。面对每天上千游客涌入,蝴蝶谷管理人员认真履行职责,耐心向游客宣传,防止游客有意无意损坏蝴蝶生存环境、捕捉蝴蝶、伤害蝴蝶和乱扔乱丢垃圾等行为,保护好生态环境;二是服务游客,树立形象。面对掀起的游客小高潮,蝴蝶谷管理处除做好住宿餐饮服务处,还派出工作人员做好导游工作,引导游客到观赏地点,向游客介绍蝴蝶谷的环境,拥有的蝴蝶种类、名称、习性、食物链和繁殖生命周期等基本知识,让游客对蝴蝶有更进一步的了解;三是做好蝴蝶饲养工作,让蝴蝶更好繁殖下一代。蝴蝶谷管理人员每天定时到蝴蝶集中爆发的马拐塘、纸厂、荔枝树等区域投放食物,让蝴蝶有充足的食物,确保有一个健康的生命周期。

据了解,近日前往蝴蝶谷观光游览的游客以省内游客居多,有部分广东、福建、浙江、北京游客,有少量欧美日游客。

(州旅发委)

## “三大抓手”力促红河文化走出去

近年来,红河州文化部门积极配合国家外交大局,借助区位优势,通过“三大抓手”主动融入“一带一路”,服务民族文化强州建设,努力推动优秀民族文化走出去。

(一)利用国际国内、政府民间多种渠道和平台,拓展文化艺术交流合作,积极融入“一带一路”文化建设。

以红河州歌舞团为龙头的创作演出队伍,借助中央、省、州外事出访活动频频走出国门参与演出活动。2015 至 2018 年,已先后参加了“文化中国 四海同春”亚洲艺术团赴缅甸、柬埔寨和韩国的慰侨巡演、“文化中国·七彩云南”越南行云南文化艺术团访问越南交流演出活动、外交部向全球推介云南活动、中国驻印度总领事馆和加尔各答中文学校联合主办的中国高等教育成就及招生展开幕式文艺演出等等,共出访演出近 10 次。另外,2015 年元阳县《哈尼古歌》作为米兰世博会中国馆唯一驻场节目,在世界级的盛会平台上演出了半年,共演出 1000 多场,吸引了 100 多万人次观看,成为最受关注、最具特色、观看人数最多的节目之一,得到国家领导人、省部级领导和世界各国政要、观众的高度评价。

(二)主动服务和融入“一带一路”战略,围绕建设面向南亚东南亚辐射中心的目标定位,打造艺术体育交流平台。

一是办好红河艺术节。从 2015 年起,每两年举办一次红河文化艺术节,使之成为红河文化与国际国内文化交流互动、融合发展的重要平台,成为国际化的亮丽名片。2015 年 11 月首届红河文化艺术节紧紧围绕“南方丝路·梦想红河”这一主题,邀请了俄罗斯、越南、柬埔寨等国艺术团队参加,充分展示了国外异域文化的艺术魅力和文化的艺术风采。

二是办好中越“两国一赛道”国际自行车赛。2017 年 7 月由云南省体育局、红河州人民政府和老街省人民委员会主办的首届中越“两国一赛道”国际自行车赛在越南老街省成功举办。之后双方每年轮流举办,2018 年将在河口举办,致力于将“两国一赛道”国际自行车赛打造成具有影响力的国际体育品牌赛事。

三是办好中越跨境春节联欢晚会。从 2017



年春节开始,由中国河口和老街轮流组织以“同欢乐、话友谊、促发展”为主题的中越跨境春节联欢晚会,目前已举办2次。

(三)通过打造文艺精品讲好红河故事、传播红河精神、展示红河魅力,提升红河文化传播力影响力。

2015年红河州歌舞团创编了首部哈尼族史诗舞剧《诺玛阿美》,并于2016年入选国家第十五届“文华奖”终评,获云南省第十三届新剧目展演金奖,同时获得了2016年度国家艺术基金传播交流推广项目。到目前为止,《诺玛阿美》已在州内、省内及北京、上海、广西、海南等全国各地巡演80余场;2017年红河州歌舞团又创排了首部音乐剧《爱如星火》,并荣获云南省第十四届新剧目展演大奖,同样获得了2017年度国家艺术基金传播交流推广项目,并到银川、太原、北京、长沙、安顺、玉溪等地,为观众带去了共计12场演出,吸引近万人走进剧场观看。两次巡演在社会上激起了良好反响,得到了包括中央电视台、人民日报、光明日报、中国日报等数十家媒体的积极报道。

(州文体广电局)

## 2018年石屏杨梅节实现旅游总收入6.89亿元

2018年杨梅节落下帷幕,节日期间,石屏县共接待游客57.338万人次,同比增长5.97%,旅游总收入68882.46万元,同比增长15.98%,实现旅游经济和旅游惠民同步发展,取得经济效益和社会效益双丰收。

杨梅文化旅游节期间,众多游客汇聚石屏县城,整个县城车水马龙,宾馆酒店客栈顾客盈门,餐饮业生意火爆,杨梅园人头攒动,果农眉笑颜开。

(州旅发委)

## 州供销合作社继续深化综合改革 积极助力全州乡村振兴

今年以来,红河州供销合作社认真学习贯彻《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《中共红河州委 红河州人民政府印发〈关于推进新型工业强州 乡村振兴富州 绿色生态靓州 沿边开放活州建设的实施方案〉的通知》和《中华全国供销合作总社关于深入贯彻落实中央一号文件大力推动乡村振兴的实施意见》,充分发挥自身作为为农服务的合作经济组织,长期以来扎根农村、贴近农民,具有完备的组织体系、健全的经营服务网络和熟悉“三农”的工作队伍的独特优势,通过继续深化综合改革不断释放动力和活力,积极助力全州乡村振兴。一是加快农民专业合作社发展,提高农民组织化程度,推进乡村产业振兴。1-6月,全州供销合作社系统筹集下拨农民专业合作社扶持发展资金118万元,新发展种、养、加等农民专业合作社117个,到6月底,全系统累计指导发展各类农民专业合作社2427个,入社农户18.2万户,服务农户62.6万户,助农增收176.6亿元。二是切实抓好乡村流通人才培养,造就新型农民队伍,推进乡村人才振兴。1-6月,全州供销合作社系统通过举办培训班、推荐外出学习和组织外出参观考察,培训各类乡村流人才711人,到6月底,全系统累计培训农产品经纪人9600多人、农民专业合作社理事长1000多人、农村电商人才500多人。三是深入开展化肥零增长行动,积极发展红河绿色农产品品牌,推进乡村生态振兴。1-6月,全州供销合作社系统组织销售各种农用化肥40万吨,同比下降2.5%,销售各种有机肥35456吨,同比增长40%。到6月底,全系统领办、创办、指导发展的农民专业合作社累计注册商标176枚,其中:21枚获红河州知名商标、13枚获云南省著名商标。四是积极发展农村新型合作组织,倡导互助服务和移风易俗,推进乡村文化振兴。1-6月,全州供销合作社系统指导发展农村公共管理合作社

2个、乡村旅游合作社1个,到6月底,全系统累计指导发展农村公共管理合作社170个、城市社区消费合作社40个、乡村旅游专业合作社18个、农村专业协会182个。五是加快供销合作社基层组织建设,积极构建基层社会化服务体系,推进乡村组织振兴。1-6月,全州供销合作社系统筹集下拨基层组织改造提升资金118.6万元,完成基层供销合作社改造提升7个、农村综合服务社改造提升10个,到6月底,全系统累计恢复发展乡镇基层供销合作社130个,指导发展农村综合服务社1688个,建成农村日用消费品连锁配送中心16个、农村日用消费品流通网络终端1441个,建成农资连锁配送中心17个、农村连锁加盟店737个,全州系统经营服务网点总数达到5336个。

(州供销社)

## 5月份红河州制造业企业生产经营稳中向好

据国家统计局红河调查队对74家制造业企业调查显示:2018年5月,红河州制造业采购经理指数(简称PMI)为49.45%,较上月上升2.2个百分点,生产经营情况稳中向好。

### 一、调查企业运行情况

(一)从企业完成的生产量来看,本月生产量增加的有22家,占29.73%,基本持平的有33家,占44.59%,减少的有19家,占25.68%。

(二)从企业定货量看,本月定货量增加的有22家,占29.73%,基本持平的有36家,占48.65%,减少的有16家,占21.62%。

(三)从主要原材料库存看,本月主要原材料库存增加的有12家,占16.22%,基本持平的有33家,占44.59%,减少的有29家,占39.19%。

(四)从生产经营人员看,本月生产经营人员增加的有4家,占5.41%,基本持平的有60家,占81.08%,减少的有10家,占13.51%。

(五)从供应商配送速度看,本月供应商配送加快的有8家,占10.81%,差不多的有63家,占85.14%,放慢的有3家,占4.05%。

### 二、存在问题或困难

(一)资金紧张,融资难。在被调查的74家制造业企业有48家觉得资金非常紧张,占64.86%;融资难的有12家,占16.22%。

(二)市场需求不足,原材料成本高。在被调查的74家制造业企业中市场需求不足有34家,占45.95%;原材料成本高的有38家,占51.35%。

(三)物流、劳动成本高。在被调查的74家制造业企业中物流成本高的有27家,占36.49%;劳动成本高的有30家,占40.54%。

### 三、促进制造业企业发展几点建议

针对以上企业所反映的困难,企业一方面应转变观念,积极适应新的市场变化,同时也希望各级主管部门加大政策扶持及落实力度,加强引导和市场开拓,积极为企业发展营造良好发展环境。

(一)不断健全服务体系,加大政策扶持服务力度。一是继续加强并不断完善以政府部门为主导,民间企业协会为桥梁,社会服务中介机构为依托的多方社会资源参与的多元化、多层次的社会化服务体系。二是希望相关职能部门加强监(调)控,对部分因资金紧张而陷入困境的、尤其是成长性发展潜力大的企业,应及时、适当给予资金、技术等多方面的支持,帮企业渡过难关,促其不断发展壮大。

(二)企业要加强管理,拓展市场需求,有效提高企业的生产与经营水平。一是企业应着力提升行业企业的品牌意识,加强对品牌的保护、培育,通过对品牌的打造不断提升企业的服务层次和增值服务能力,来满足人们对于高层次、高水准服务的市场需求,提升企业的行业竞争力,解决市场需求不足的问题。二是企业要把现代企业的经营方式和信息化建设运用到行业发展中去,以此来不断提升企业的创新力和生产力,进一步拓展市场需求。

(三)政、银、企共同发力,提升企业融资能力。一是政府相关部门应搭建平台,为企业提供融资咨询服务,加强企业与金融机构之间的交流。同时应对民间借贷采取鼓励发展和积极引导的态度,吸纳民间资本进入小额信贷金融市场。二是金融机构应进一步推进融资改革,优化信贷结构,拓宽融资渠道,提高直接融资比重,降低企业融资成本。三是企业应注重创新发展,壮大企业规模,健全财务制度,建立良好的信用信息等。

(国家统计局红河调查队)

## 数字话红河州“一部手机游云南”

红河州积极推进“一部手机游云南”工作,取得了显著成效。截至6月底,全州13各县(市)21个A级景区、16个重点景区实现“一部手机游云南”,实现111路景区慢直播、7个4A级景区实现人脸识别,188家酒店、285家餐饮企业上线,3个特色小镇实现语音导览,建成智慧停车场3个、智慧厕所31座,全州旅游投诉处置系统投入应用,截至目前全州投入“一部手机游云南”工程资金约1604万元。

自“一部手机游云南”工程启动以来,红河州认真落实省委、省政府的工作部署,克服缺乏资金、缺乏专业技术工程人员、缺乏“一部手机游云南”相关专业知识等困难,通过高层推进,基层落实,逐一化解了推进过程中的困难。

一是州级领导亲挂帅。州人民政府州长多次主持召开会议部署全州“一部手机游云南”各项工作的落实,亲自参与研究制定推进工作方案、措施并决策,定期不定期到县(市)检查工作推进情况,确保了工作按计划推进;

二是成立工作机构。“一部手机游云南”是一项复杂的系统工作,红河州根据工作需要,成立了州级“一部手机游云南”办公室,落实了工作人员、明确了职责、划拨了经费,州旅游发展

委员会主要领导亲自抓,一位分管领导具体抓,全州13县(市)也相应成立了“一部手机游云南”办公室,为协调上下共同推进各项工作奠定基础;

三是整合资源见成效。“一部手机游云南”工程启动以来,红河州整合了工信、电信、网络、文化、数据编程与应用和旅游企业等多种资源为“一部手机游云南”工程服务。在多种资源力量共同努力下,红河州“一部手机游云南”各项工作取得了上述成果。目前,到红河旅游的游客,通过“一部手机游云南”平台,就可以体验上述成果,为全省实现“一部手机游云南”的目标奠定了坚实基础。(州旅发委)

## 弥勒市“五个坚持”不断推进示范创建取得新成效

近年来,红河州弥勒市以红河州创建全国民族团结进步示范州为契机,创新工作思路,围绕中心、服务大局,强化对各族群众的精准服务,不断推进示范创建的常态化、长效化,民族团结进步事业服务脱贫攻坚和地方经济社会发展更有力。

坚持思想建设为引领。弥勒市分层分类组织开展党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想进宗教场所、进民族地区、进乡镇社区、进机关,引导各族人民牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,筑牢民族团结进步思想基础。2018年来,弥勒市在全市范围内开展“万名党员进党校”、学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神活动,开展372期培训班,培训3万余人次。

坚持筑牢阵地为保障。弥勒市把民族团结进步示范创建工作作为市委、市政府的中心工作,坚持以筑牢基层党组织战斗堡垒促全市民族团结创建。2017年起,全市投入1.02亿元建成302个标准化村级活动场所,实现全市1007



个村民小组活动场所全覆盖;2018年起,每年投入2950余万元保障全市村组干部待遇,激发基层党组织、党务工作者工作活力,激励基层干部队伍团结动员党员群众、促进民族团结。

坚持标准推进为抓手。紧紧围绕民族团结进步示范创建进机关、进企业、进社区、进乡(村)、进学校、进宗教活动场所、进医院、进家庭“八进”活动,确定市直机关工委、工信委、民政局等8家牵头单位,结合行业特点和部门特色,认真细化方案,强化措施,制定不同领域示范创建标准,每个行业确定1—2个示范点,以点带面、以点拓面,纵深推进。西三镇的可邑、西一镇的红万、巡检司镇的下高甸被命名为“中国少数民族特色村寨”;创建省级“特色示范村”9个;省级“民族团结进步示范村”9个;弥勒镇城关社区被命名为省级“民族团结进步示范社区”;东山镇被命名为省级“民族团结进步示范镇”。

坚持文化繁荣为载体。坚持把繁荣民族文化作为凝聚人心的精神纽带,不断增强文化认同,建设各民族共有精神家园,推进县域文化的快速持续发展。大力实施文化惠民工程,全市建成图书馆1个、文化馆1个,乡镇级综合文化站(文广中心)12个,村级文化室141个、村级文体广场20个、农家书屋142个;不断提升文艺服务能力,以乡村大舞台、党建小舞台、知识竞赛、有奖征文、“文化资源和文化服务下乡”等活动为载体,用少数民族同胞喜闻乐见的方式,宣扬党和国家政策、民族团结理念,让各民族文化的发展交流成为民族团结的润滑剂、催化剂、黏合剂。

坚持共同发展为目标。近年来,弥勒市大力发展民族特色产业,通过“农业+民族文化旅游”、“农业+工业发展”等模式,依托少数民族风情和自然优美的生态环境优势,坚持独特的旅游品牌和理念,打造集旅游、度假、文化、娱乐为一体的精品度假区。同时,全市共实施民族团结进步示范镇(村)项目19个,在加快基础设施建设的同时,充分利用干热河谷地带,光热资源,规模种植粮食、烟草、水果、甘蔗、蔬菜等农作物,形成万

亩核桃、万亩葡萄、万亩芒果、万亩石榴园等多个万亩产业基地,民族特色不断发展壮大。2017年实现农村居民人均可支配收入11092元。

(州民宗委)

## 红河州农村人居环境整治调研报告

——个旧市卡房镇为例

农村人居环境是涉及广大群众生产生活的民生问题。改善农村人居环境是全面建成小康社会的基本要求。根据总队的农村人居环境整治约稿要求,红河调查队深入个旧市卡房镇就农村人居环境整治三年行动工作落实情况进行了调研,现将调研结果汇报如下:

### 一、红河州高度重视提升农村人居环境工作

红河州委、州政府历来高度重视提升农村人居环境工作,为加快推进农村人居环境整治,进一步提升农村人居环境水平,红河州委、州政府以“因地制宜、分类指导、量力而行、循序渐进、城乡统筹、突出特色、完善机制、调动资源、坚持农民主体地位”为原则,制定出台了《红河州乡村人居环境治理实施方案(2016—2020年)》(以下简称《实施方案》)。以实施方案为工作总则,红河州行动稳步推进农村“七改三清”行动(改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶和清洁水源、清洁田园、清洁家园)。并把《实施方案》贯穿于易地扶贫搬迁、农村危房改造和抗震安居工程、兴边富民、传统村落保护、旅游特色村寨建设等工作中,打造干净整洁、错落有致的村寨村容村貌新环境,建设美丽宜居乡村。农村人居环境整治工作措施有力、成效初显。

以个旧市卡房镇为例,卡房镇位于个旧市南部,总人口45051人,农业人口30182人,其中彝族占总人口43.72%;苗族占总人口14.89%。是个旧市人口较多,面积最大,集民族、贫困、自然灾害频繁发生为一体的山区贫困乡镇,是云锡股份有限公司主矿区之一。

卡房镇采取了7项具体措施来提升农村人

居环境。

1、改水 - 全镇仅有集镇区的村小组实现自来水供水,其余村小组都水窖水供水。

2、改房 - 卡房镇 2018 年,市级下达 258 户的任务数,第一季度已基本完工,现正在进行试点的提升。

3、改电 - 2018 年村庄亮化工程完成 30 盏路灯安装,累计完成投资 15 万元,其中太阳能路灯 30 盏。

4、改圈 - 2018 年以来,累计完成改圈 10 户,建成农村“人畜分离”养殖圈舍 10 户。

5、改厕 - 镇区共有公厕 2 座,全部已完成建设并投入使用。15 个行政村已完成公厕的改建和扩建工作。

6、清洁水源 - 对乡村河流水体环境管理和沿岸村庄环境卫生综合整治。主要对集镇区的沟渠进行集中整治,清理打捞沟渠里的漂浮物、生活垃圾以及向河道乱丢、乱倒垃圾等行为。

7、清洁家园 - 15 个村委会建立生活垃圾收费机制,覆盖率为 100%。每个村小组确定三个垃圾箱,用于村民生活垃圾的统一收集管理。由保洁员每周至少开展 1 次责任区域内保洁清扫工作,将垃圾统一集中到小组确定的倾倒点。堆放满由村委会统一组织清运。具体包括:落实农户门前包“卫生”、“绿化”、“秩序”的“三包”责任制。要求村民自己房屋四周卫生包干区要经常打扫,保持清洁无污染物。

## 二、取得的成效

卡房镇访问了 5 户村民反映,农村人居环境逐年改善,出行条件较以前有很大改善。

1、村民反映农村人居环境逐年改善有目共睹,道路畅通、村内基本公共配套设施齐全、住房越来越宽敞、村内卫生越来越好,就医、就学条件越来越便利。

2、村民反映出行条件较以前有很大改善。村内公共卫生明显提升,猪牛随地拉、鸡狗满村跑现象越来越少。村里白天越来越美、晚上越来越亮。

3、村民反映聚众赌博的人没了,饭后散步的人多了。村级活动场所不断完善了。

## 三、存在的问题

(一)环保意识不强,农民素质有待提高。卡房镇副镇长反映,农民的环境意识有待加强,农村生活环境“脏乱差”现象依然存在,“柴草乱堆、污水乱流、粪土乱丢、垃圾乱倒、杂物乱放、畜禽散养”等问题依然存在。目前农村农户的住宅建设,村容村貌的整体规划没有通盘考虑和长远打算,对于政府提升农村人居环境的规划,部分农户不理解,各自为政,放任自流,现在农户新建的房不少,但能主动改变落后生活习惯的不多,政府引导改善落后生活习惯工作中,甚至出现不理解、不配合现象。

(二)农村难以降解的垃圾占比例越来越大。以前农村产生的生活垃圾是可以就地化解、循环使用的,现在农民的生活水平提高了,生活方式发生了很大的变化,使得塑料和电子等产品产生的难以降解的垃圾占比例越来越大。

(三)村镇布局不合理,环卫基础设施不足、垃圾收集房配套不足,生活垃圾绝大部分未能实现无害化处理,造成某些产生的生活垃圾多在生活区、生产区、农田、河边等处堆积。

(四)生产和生活难以分离。这里主要指人畜同居,难以分离的问题。祖祖辈辈养成的这种人畜同居的生活习惯,已经很大程度上影响了现在农村的人居环境,并且这种生活习惯难以彻底改变。

(五)农村牲畜粪便的处理问题。农村牲畜的粪便,只有少许部分用于农家肥,其他的很大部分都不进行处理,下雨天,雨水掺杂着粪便随意流淌,污染空气质量。

## 四、意见建议

(一)科学规划,统筹发展。改善农村人居环境,必须以科学规划为前提。应立足经济社会发展实际,加强与土地利用规划、产业开发规划和脱贫攻坚规划等相衔接,广泛听取农民群众的意见建议,保证规划的科学性、协调性和可持续性。



突出农村特色,变劣势为优势,推进可持续发展。

(二)分类指导,因村施策。要针对不同区域、不同村情,区别对待,一村一策,防止简单化和一刀切。对美丽宜居示范村,要查遗补缺,提升标准和档次;对传统村落和历史文化名村,要坚持保护与开发相结合;对镇政府所在地的村,加大小城镇开发力度,加快推进城乡一体化;对需要集中整治环境的村,加快建设生活垃圾、生活污水、畜禽粪便无害化处理等设施,加快改圈、改厕进程;对需要改善基本生产生活条件的村,要加快改善基础条件;对需要移民搬迁的村,要对涉及农户进行妥善安置。应重视研究“空心村”外出农民遗留住宅管理问题,实事求是,妥善处理。

(三)抓住关键,攻坚克难。生活生产垃圾处理、污水处理、改厕、卫生保洁是改善农村人居环境工作关键环节。应统筹考虑,合理规划建设乡镇垃圾卫生填埋和污水处理等公共设施,确保公共资源配置不缺位、不重复、可操作。积极探索建立多种形式、可以操作的卫生保洁长效机制。通过关键环节的突破,推动改善农村人居环境整体工作。

(四)强化主体,落实责任。各级政府是本地区改善农村人居环境的组织者和实施者,要切实担负起领导责任,统筹谋划与实施,加强服务与指导。要强化督查考评,整体推进改善农村人居环境工作。农民群众是改善农村人居环境的主体,要充分发挥村党支部、村委会的组织领导作用,发挥农村党员带动示范作用,采取有效手段加强对农民的教育管理,切实发挥农民的主体作用,引导农民养成良好的生活生产习惯,动员农民自觉动手改造和美化家园,切实增强改善农村人居环境的内生动力。

(国家统计局红河调查队)

## 个旧市多措并举推进残疾人工作

一是康复工作有序开展。举办第19次全国

“爱耳日”宣传教育活动,共义诊651名,发放宣传材料4000份,制作展板3块。在第二十二个全国“爱眼日”,开展“爱眼日”宣传义诊活动,免费检查130余人。对全市9个乡镇和城区的90名贫困听障人士进行筛查,为符合验配的74人听障人士验配和取模、并免费配发助听器共计88060元。发放拐杖7付、轮椅38辆、儿童站立架1台、电动三轮1辆等辅助器具。上半年对脑瘫患儿的康复训练人次达243人次。实施“复明工程”,深入全市乡镇、村寨的18个筛查点筛查眼疾患者828人,符合手术296人,其中适宜手术的白内障154人,203例。翼状胬肉142人,198例,对每例患者给予500元的手术费用补贴。

二是加大助残及社会保障工作力度。集中开展残疾鉴定上门服务,到鸡街乍甸中心敬老院及锡都老年公寓为老人们进行现场鉴定,办理残疾人证24份(其中智力4人、精神9人、肢体11人)。深入贾沙乡7个村委会为15名无法出户的精神、智力患者进行残疾鉴定。协助云南省康复中心、开远阳光家园及明威医院对34名0-6岁的各类残疾儿童进行筛查,对符合条件19名儿童,将安排到定点医院进行免费康复训练。重视残疾人民生补助工作,上半年,共慰问贫困残疾人587人(户),发放慰问金13万余元;为贫困重度残疾人发放居家托养补贴7101人次,共215.07万元;为20余户贫困残疾人家庭发放临时救助金2万余元。

三是全力助推教育就业脱贫工作。就业援助月活动期间,共走访城区、乡镇残疾人贫困家庭74户;80余名残疾人参与“就业援助月”专场招聘会,上半年残疾登记失业人员意向录用33人。认真开展“挂包帮”“转走访”残疾人贫困户帮扶工作。上半年将274户重点四类对象农村贫困残疾人纳入农危房改造,已开工15户,竣工7户。奖励考取大学的一名肢体残疾学生2000元。

(个旧市政府办)



## 蒙自市 2018 年高考成绩再次取得历史性突破

今年,蒙自市高考成绩再次取得历史性突破,迎来大面积丰收。2018 年高考报名人数为 2227 人,600 分以上人数含照顾分有 120 人,全州第二。理科最高分 703 分,名列全州第 1 名,文科最高分 669 分(含 20 分照顾分)名列全州第 1 名。一本上线人数 353 人,比 2017 年增加 41 人,一本上线率 17.2%。总上线人数 2051 人,总上线率为 99.9%,比 2017 年提高了 4 个百分点。

(蒙自市政府办)

## 建水县“六个全”扎实做好防震减灾工作

建水县坚持以防为主、防抗救相结合的工作方针,坚持常态减灾与非常态救灾相统一的思路,从安排部署、组织建设、应急准备、群测群防、隐患排查、应急演练六方面,扎实做好防震减灾工作,努力提升全县综合防震减灾能力。

一是全力抓好专题安排部署。2018 年 2 月 13 日,专题组织召开建水县震情形势及地震应急准备工作会议,听取建水及周边震情形势分析,对云南地区未来三年地震大形势的预测意见及建水地区 2018 年地震形势预测意见和地震工作汇报,全面安排部署防震减灾工作,并将各项任务细化分解落实到防震减灾各成员单位,各项工作有序开展。二是全力抓好组织体系建设。建立健全抗震救灾指挥机构,确保抗震救灾工作有序开展。建水县成立了以县人民政府主要领导为指挥长,县政府分管领导为常务副指挥长及县地震局、县民政局等部门主要负责同志共 7 人为副指挥长,县属 37 家成员单位为成员的建水县抗震救灾指挥部,指挥部下设 3 个具体业务办公室。各乡镇也成立抗震救灾指挥领导小组,一旦地震发生,即可快速反应,展开救援。三是全力抓好应

急准备工作。修订《建水县地震应急准备工作方案》,制定《应急物资储备制度》《建水县地震应急工作检查制度》,加强应急物资储备、救援队伍建设、应急避难场所建设,做好重要设施信息数据收集整理等工作,确保做到震而有备、临震不乱。2018 年,建水县投资 45 万元补充储备应急物资,已全部入库。依托公安消防大队,整合公安、交通等多支突发应急抢险救援队伍成立了组建建水县应急救援大队 1100 人,并配备应急车辆、通讯设备和部分应急装备。成立建水县地震应急救援志愿者队伍 1 支共 37 名。组建了 252 人(含助理员、联络员、观测员)的群测群防工作队伍,其中:抗震救灾成员单位 28 人、小(一)型及以上水库 23 人、乡镇 201 人。全县城区和 14 个乡镇建设了 40 个场地型三级应急避难场所,其中县城 14 个,乡镇 26 个。四是全力抓好群测群防工作。县地震局严格执行 24 小时值班制度及领导带班制度。制定《震情跟踪工作方案》,认真做好重要时段的资料数据收集、报送和会商加密工作和地震台数字化观测设备、内部网络的维护工作。做好 5 个地震宏观观测点,相关数据核实、收集、分析工作。全面维护好 10 个强震台,做好清理整治、仪器检测维修、工作记录等相关工作。全县群测群防县、镇、村三级网络已初步形成,各乡镇建立以水井、动物习性为观测主体的宏观观测网。同时进一步充实完善全县地震灾情速报应急网络和地震应急通讯网络,组建 252 人(含助理员、联络员、观测员)的工作队伍,并开展业务培训。五是全力抓好隐患排查工作。依法推进全县建设工程抗震设防管理及建筑抗震性能普查工作,定期开展地质灾害隐患点、道路交通安全隐患排查工作。目前,已完成农危房改造 886 户、棚户区改造 1115 户。全县共 64 个地质灾害隐患点,其中:小型灾险等级有 32 处,中型灾险等级 24 处,大型灾险等级 4 处,特大型灾险等级 3 处,巨型灾险等级 1 处。建立交通长效机制,加强对 14 个乡镇危险路段、交通枢纽安全隐患排查,做到每月检查不少于 2 次。六是全力抓好应急演练工作。围绕“行

动起来,减少身边的灾害风险”主题,切实做好地震应急培训演练等工作,提高地震应急救援处置能力。5月14日至17日,开展全县地震救援第一响应人培训和建水2018年地震应急救援综合演练。聘请省地震局专家到建水县开展地震科普知识讲座,全县2000余人参加。5.12开展防震避震知识宣传,共计免费发放《防震避震常识》等地震科普宣传册8000份,大挂图70套,县地震局受邀科普讲座8场、指导演练5次,参加人员4000余人。依托新建的地震台,多批次组织广大民众开展地震知识科普学习。2018年春季学期开学后,全县304所校(园)共开展了360次地震应急疏散演练,共10.4万余名师生参与演练。

(建水县政府办)

## 石屏异龙湖国家湿地公园进入云南省第三批省级重要湿地名录

2018年5月31日,省政府办公厅发布了《云南省第三批省级重要湿地名录》,石屏异龙湖国家湿地公园名列其中,为红河州唯一一家进入《云南省第三批省级重要湿地名录》的湿地公园。

异龙湖国家湿地公园自2012年9月投资建设以来,累计投入资金约3.3亿元。2014年2月,被国家林业局批准为国家湿地公园(试点)。异龙湖国家湿地公园规划总面积3749公顷,其中湿地面积3636公顷,湿地率97%。公园分为五大功能区,即:生态保育区、管理服务区、科普宣教区、合理利用区、生态恢复区。目前,异龙湖鸟类共13目30科94种,鱼类26种、两栖类动物11种、爬行类动物10种、兽类10种。其中,红瘰疣螈、山瑞鳖等5种动物为国家Ⅱ级重点保护野生动物。异龙湖国家湿地公园的建设,进一步有效保护了异龙湖,促进了湿地文化的提升和传播,为提高人居环境质量,提升石屏知名度和影响力奠定坚实基础。

(石屏县政府办)

## 2018年海外华裔青少年“中国寻根之旅”夏令营在弥勒圆满结束

7月7日,由国务院侨务办公室、云南省侨务办公室主办,红河州外事侨务办公室、弥勒市湖泉酒店承办的2018年海外华裔青少年“中国寻根之旅”夏令营在弥勒圆满结束。来自美国芝加哥、印度尼西亚巴厘岛的42名华裔青少年及领队老师参加此次语言和文化“寻根之旅”。

此次夏令营共设置趣味汉语、中国茶道、书法、绘画、剪纸、武术、民族乐器、舞蹈、饮食文化等10余种历史文化及民俗文化学习项目,为海外华裔青少年提供了一场内容丰富、生动形象的“中国寻根之旅”,让海外华裔学生更加深入了解祖籍国博大精深的传统文化,感受祖国人民对海外侨胞的深厚情谊,进一步发挥文化交流的以文促情、以文建信重要作用,持续增进中外交流,引领中外各领域合作不断走向深入。

(弥勒市政府办)

## “2018年山地未来国际学术会议”代表团赴红河县调研

近日,“2018年山地未来国际学术会议”代表团赴红河县调研。代表团一行先后到甲寅镇十二龙泉、宝华镇杨柳梯田、撒玛坝梯田“稻渔共作”示范基地、红河县工厂化育苗中心、红河县库博农业开发有限公司等地进行实地查看。

“2018山地未来国际学术会议”代表团由来自全球30多个国家的200余位科学家、政府代表、社区代表与非政府组织代表组成,围绕生态规律、土地系统、可持续生计三大主题,讨论山地面临的变化和挑战,并提倡通过科学研究和应用帮助山地居民找到可以采用的在保护自然环境的同时改善生计的方法,实现一个更安全、公正且繁荣的山地发展未来。

在库博农业开发有限公司举行的交流会上,

代表团一行听取了红河干热河谷生态、农业及社会背景作了详细介绍后,对红河县近年来的工作给予了肯定。

昆明植物研究所对“山地未来研究中心”概念及规划进行发布,“库博”等红河代表公司就成功山地案例进行分享,举行了“山地未来研究中心”揭牌仪式和合作单位挂牌仪式,并观看库博公司农业生产、发展纪录片。

调研中,代表们围绕山地特色农业、精准扶贫、山地生态监测与产业发展展开交流与讨论,共商山地未来与山地文明建设大计;分享山地地区发展的实践经验,并共同为全球山地可持续发展和人民福祉提升探讨积极的变革理念及路径;紧紧围绕“生态韵律、土地系统与可持续生计”三大主题对红河县山地资源的开发利用提出宝贵的意见与建议。

(红河县政府办)

## 金平建成我州边疆六县第一座“爱心献血屋”

近日,金平县在县人民医院建成了我州边疆县六县第一座“爱心献血屋”。建成后,将为广大无偿献血者提供更加便利、舒适、安全的献血环境,吸引更多市民参与无偿献血活动,有效扩大和固定无偿献血者队伍,对促进金平无偿献血工作健康稳定发展发挥积极的推动作用。

(金平县政府办)

## 屏边县加快推进高原特色农业产业发展

一是强招商,大力引进龙头企业。屏边县注重推进产业发展的招商力度,坚持“走出去、引进来,以商招商”的方式,开展多形式招商活动,同时利用南博会、昆交会等平台,向外界广泛宣传荔枝、猕猴桃、枇杷在县内发展的地理优势和金

融扶持政策,先后引进 80 余家企业和种植大户进驻发展高原特色农业。鼓励企业聚合资源抱团发展,推进农业适度规模经营,引导有实力的企业申报重点农业龙头企业。建成百亩以上连片示范园 80 余个,培育重点龙头企业 11 家。

二是创品牌,申报有机绿色商标。严格按照有机食品、绿色食品标准发展高原特色农业,积极开展品牌创建工作。取得荔枝绿色食品认证 1 个、猕猴桃有机食品认证 8 个、“屏边荔枝”国家地理标志认证 1 个,注册猕猴桃商标 10 个;“屏边荔枝”产品参加中国国际优质荔枝擂台赛获金奖和银奖,“屏边猕猴桃”产品参加中国国际农产品交易会获金奖、参加中国昆明国际农业博览会获金奖。

三是抓带动,全面助推脱贫攻坚。大力推广“公司+合作社+农户+市场”“公司+基地+协会+农户”等生产经营模式,建成优质荔枝、猕猴桃、枇杷苗圃基地 230 亩,带动农民专业合作社及农户发展荔枝、猕猴桃、枇杷 20.08 万亩,累计开展技术培训 409 期 22170 人次,吸纳当地群众务工 10000 余人,流转土地经营权面积 2.5 万亩,实现收益 1.5 亿多元,带动建档立卡贫困户 1989 户贫困人口 7326 人脱贫出列。

四是谋创新,探索多村合股模式。以区位优势不明显、资源优势不集中、筹集资金少等问题为导向,创新推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“多村合股,联动发展”模式。形成以白河热果种植销售股份合作交易中心为平台、腊哈村众和果蔬合作社为总社、其他 11 个村委会合作社为分社的联动发展格局,205 户社员以资金、土地等方式入股成为股东发展高原特色农业,实现分红 79 万元。

五是重延伸,发展观光休闲农庄。以农业龙头企业这核心,有效延伸拉长产业链条,着力发展农业休闲观光、养生康体和养老产业,把猕猴桃、枇杷、荔枝等优质农产品基地与农业休闲观光、农事体验、果蔬采摘、康体养生养老相结合,全力打造“玉屏—新华—和平—白云百里猕猴桃





产业及猕猴桃庄园经济带”“南溪河百里荔枝大峡谷及荔枝庄园经济带”“新现河百里枇杷大峡谷及枇杷庄园经济带”等农业观光旅游区。规划到 2020 年，将环县城周边 20 公里小环、40 公里大环猕猴桃基地打造成业态丰富、功能完善的田园综合体。

(屏边县政府办)

## 河口县通用机场及航空产业园奠基仪式

7 月 5 日，河口县在莲花滩乡上甘塘举行通用机场及航空产业园奠基仪式。据悉，4 月 19 日，河口县人民政府与松岭(上海)股权投资基金管理有限公司、云南兴鼎投资有限公司成功签署河口县通用航空机场建设项目战略合作框架协议。县通用航空机场建设项目位于莲花滩乡上甘塘，占地约 1200 亩，估算总投资 8 亿元。机场建成后主要用于商务飞行、应急救援、空中游览、私人飞行、出租飞行等。

(河口县政府办)

## 个旧市积极推进传统产业改造提升

一是积极稳妥化解过剩产能。严格按照国家产业政策和执行行业准入条件，严禁新增过剩行业产能。加大落后产能淘汰力度。截止目前，全市共拆除炼铅鼓风机 51 座，兑付补助资金 4920 万元，从产业链上游实施淘汰倒逼产业链提质改造，逐步引导全市铅冶炼产业从传统鼓风机炼铅逐步向规模化、自动化、环保化发展。

二是传统产业提升改造达到国内领先水平。锡工业、工业固废被国家工信部列为“国家新型工业化产业示范基地(有色金属—锡)”及“国家有色金属工业固废资源综合利用示范基地”；甲基锡、无机锡项目，铝、铜材加工项目，铅酸蓄电池项目等多个深加工项目建成投产，云锡集团公司精锡产品有三分之一实现了深加工；10 万吨

铜、10 万吨铝项目建成投产；以奥斯麦特炉为代表的有色金属冶炼技术和装备水平达到国内(部份国际)先进水平；工业固废资源综合利用水平大幅提高，涌现了一大批以红河锌联公司为代表的资源综合利用明星企业；建成年产 2000 吨钴酸锂新材料工业化生产线、形成新能源汽车和储能电池用高性能磷酸铁锂正极材料的工业化生产线。

三是实施“园区带动”的产业发展战略。特色工业园区被认定为省级工业园区和省级高新技术产业开发区。个旧市特色工业园区一碗水工业片区(一期)开发建设项目正在积极推进，采取 PPP 模式运作，目前 4400m<sup>2</sup>A4 幢标准厂房主体结构已建设完成，累计投入资金 2.73 亿元。加快南北选矿园区建设及传统工业聚集区(八抱树、火谷都工业片区)建设。将全市涉及清理整改的 322 家(不含老厂、贾沙)选矿企业淘汰整合为 32 家，积极引导企业向选矿试验示范工业园区入驻发展，目前已签约入园 27 家。

(个旧市政府办)

## 中科院授予云南蒙自碧色寨首个“北回归线坐标点”

6 月 21 日，蒙自市举行 2018 年“活力蒙自·天文在云南‘夸父逐日·立竿无影’”夏至日北回归线科普活动，中科院天文科普联盟和腾讯共享天文台联合对活动进行网络直播，央视网络直播，腾讯直播等网络直播平台共同参与了活动全程直播。直播活动以云南蒙自为主会场，从东到西跨越台湾嘉义、广东南澳、广东从化、广西桂平、云南墨江等北回归线标志，通过网络直播以科普形式让广大人民群众共同见证太阳直射地球北回归线精彩时刻。中科院授予云南蒙自碧色寨首个“北回归线坐标点”成为当日活动最大亮点。

(蒙自市政府办)

## 建(个)元高速公路累计完成投资 46.2亿元

建(个)元高速公路建水至元阳段高速公路路线起于建水县,经鸡石高速(设置庄子河枢纽)、苟街、坡头乡、龙岔、尼格温泉,止于元阳县西北侧呼山公社,设置呼山枢纽与元蔓高速进行衔接。路线全长73.256km,估算总投资138.6154亿元。至目前,共完成临时用地征收2879.043亩,永久用地3000.83亩,弱电迁改2.244千米。工程围绕五老峰长隧道、红河特大桥两个控制性工程展开建设,自开工以来累计完成投资46.2亿元,占计划总投资的20%,其中:2018年内完成投资21.1亿元,占2018年任务目标72亿元的29%,争取2020年建成通车。  
(建水县政府办)

## 石屏县实现28年无重特大森林火灾 和人员伤亡事故发生

2018年,石屏县实行森林防火“五个责任人”挂钩联系重点火险片区制度,筹措防火资金505.67万元,组建专业消防队伍13支共185人、半专业扑火队23支574余人、义务扑火队108支4285人,实施林下烧除9077公顷、荒山烧除4387公顷、集中烧除农地21公顷,砍、铲、堆、烧防火线140公里等措施切实加强领导,加大资金投入,健全消防队伍,科学防范森林火灾。去冬今春以来,接到国家卫星监测中心通报卫星热点12个,经查实属计划烧除2个,农事用火2个,无火8个,实现全年无重特大森林火灾和人员伤亡事故发生目标。  
(石屏县政府办)

## 红河县打造“全省旅游扶贫示范县” 工作成效显著

红河县于2017年6月列为“全省旅游扶贫示

范县”以来,稳步推进各项工程。目前,1个产品融合型旅游扶贫示范镇(甲寅镇)和1个景区带动型旅游扶贫示范镇(宝华镇)已基本成型,年内可完成创建工作,龙玛、龙甲、他竜、作夫等5个旅游扶贫示范村基本创建成功,预计可在10月份完成,通过旅游扶贫的带动,全县引导发展旅行社1家,农家乐80家,乡村客栈75家,特色民宿1家,乡村旅游合作社3家,直接增加旅游行业就业岗位200多个,带动157户农户从事旅游产业,直接拉动400多名、间接拉动1300余名贫困人口脱贫。

(红河县政府办)

## 时隔半个多世纪 金平桦再现身影

近日,金平分水岭国家级自然保护区管护局在金平境内零星发现50余株金平桦,这一发现,让金平桦在经过了半个多世纪之后再次出现在世人面前。对今后的物种保护、科学研究供了更精准、透彻的依据,目前已采集部分种子到“中国西南野生生物种质资源库”贮存。

金平桦属于濒危植物物种,桦木科(Betulaceae),桦木属(Betula)。国务院于1999年8月4日批准为国家Ⅱ级重点保护野生植物。其来源于1956年中国林业科学院热带林业研究所副所长鄂育智在金平县植物考察时采集到的标本,经过长达两年的反复对比研究,因其仅在金平县境内被发现,故1978年8月以金平命名被定名为金平桦。距鄂育智老先生在1956年发现金平桦标本至今已有半个多世纪,虽然之前很多专家学者慕名前来寻找但都未果,此后野外再没有采集到该物种,很多专家学者甚至对其存在产生了质疑。金平县将进一步加大宣传和保护力度,让这一珍贵濒危植物在我县不断繁衍生息,成为金平独有的一张华丽名片。

(金平县政府办)



## 屏边县四项举措促进生态畜牧业发展

屏边县按照“生态保护产业化、产业发展生态化”的原则,全面优化产业布局,加快产业结构调整,大力发展生态畜牧业,实现肉类总产量1.91万吨,畜牧业产值3.57亿元。

一是加大科技推广力度,加快发展步伐。屏边县采取召开会议、进村入户、科技咨询等方式,开展畜牧科技推广培训16期440人次,发放宣传资料2300份。突出畜禽结构优化,提高良种化水平,完成猪品种改良2.13万胎,肉牛改良3058胎。扩大家畜饲料来源,提高饲草饲料利用率,青贮秸秆等饲料22355吨,利用秸秆氨化饲料2866吨。

二是加大卫生监管力度,确保食品安全。不定期对兽药饲料经营市场进行执法检查,立案查处各类违法案件4件。加强生猪定点屠宰管理,强化节假日值班制度,严格按照操作程序,实施动物产地检疫13381头,出具产地检疫合格证2359份;实施生猪屠宰检疫9942头,检出不合格猪肉13头1170公斤,全部进行无害化处理。

三是加大基础免疫力度,控制疫病发生。按照“加强领导、密切配合、依靠科学、依法防治、群防群控,果断处置”的总方针,组织开展春季重大动物防疫工作,在全县7个乡镇76个村委会4个社区702个自然村完成口蹄疫疫苗免疫注射各类牲畜40余万头,密度达应免数的100%;禽流感免疫130余万只,密度达应免数的100%。

四是加大招商引资力度,抓好重点项目。屏边县先后邀请北京、上海、香港等地相关企业到屏边进行实地考察,鼓励企业投资发展毛驴和山地鸡养殖。目前,新现镇种驴场正在进行“三通一平”工作,完成投资600万元;白河镇种鸡场正在进行基础施工,累计完成投资120万元;草料基地(玉米种植基地)完成土地流转66公顷。

(屏边县政府办)

## 1-6月河口县接待境内外旅游实现稳定增长

2018年1-6月份河口县共接待国内外旅游者2818223人次,比去年同期2320007人次,增加498216人次,增长21.4%。旅游业总收入279608.11万元,比去年同期222258.54万元,增加57349.57万元,增长25.8%。其中:旅游企业接待国内外旅游者1007311人次,比去年同期882644人次,增加124667人次,增长14.1%;旅游企业营业收入71395.39万元,比去年同期45489.7万元,增加25905.69万元。

(河口县政府办)

## 建水创建完成民族团结进步示范点293个

建水县坚持以民族团结进步“九进”活动为抓手,充分发挥“九进”活动主阵地、主渠道作用,大力弘扬“民族团结一家亲”的文化内涵,在全县形成点面结合、上下联动的工作网络和齐抓共管的工作格局,民族团结进步的深度和广度得到不断加强。截至目前,全县共创建完成示范点293个,其中,示范机关39个,示范企业4个,示范社区13个,示范乡镇14个(全覆盖),示范村28个,示范学校30个,示范军营1个,示范医院11个,示范宗教活动场所53个(全覆盖),示范家庭100户。创建了国家级和谐寺观教堂1个,省级和谐寺观教堂1个,州级和谐寺观教堂27个。

(建水县政府办)

## 石屏县入选“2018中国避暑休闲百佳县”

近日,“2018中国避暑休闲百佳县”榜单发布,云南12个县市上榜,石屏县成功入选“2018



中国避暑休闲百佳县”，是红河州唯一上榜的县市，且排名靠前，位于第 17 名。石屏县入选将进一步扩大了石屏的知名度和影响力，为实现“成为云南省旅游的重要目的地”起到积极推动作用。

(石屏县政府办)

## 红河、元江、墨江开展接边地区联防联控联调联谊工作

6 月 11 日，红河县三村乡、垭玛乡、架车乡，墨江县龙坝镇、雅邑镇、那哈乡，元江县因远镇等 3 县 7 乡(镇)在红河县三村乡召开红河、元江、墨江接边地区联防联控联调联谊工作座谈会。

会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，牢牢把握各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的民族工作主题，认真贯彻省委、省政府关于黑树林地区“团结、稳定、建设、发展”的工作方针。

会上，与会人员坦诚相见，结合各自的法治宣传、民族团结实践经验进行分享交流，深刻分析存在的问题和不足，结合行政接边地区社会矛盾纠纷的特点和实际，共同商议：接边相邻村寨如何实现“共同团结奋斗、共同繁荣发展”；接边地区如何维护民族团结、社会稳定等接边地区联防联控联调联谊工作，并研究制定接边地区团结联谊活动相关制度以及对下一步接边地区工作的开展提出了意见建议。此次会议的召开，为不断加强合作与交流，促进接边地区的政治稳定、社会和谐和经济发展做出了积极贡献，推动联防联控等维稳工作更上一个崭新的台阶。

(红河县政府办)

## 红河哈尼梯田申遗成功五年来元阳旅游业实现跨越发展

申遗成功五年来，元阳县紧紧抓住旅游强省

建设机遇，以昆玉红文化旅游经济带建设为契机，围绕“哈尼特色、AAAAA 景区、中国一流、世界知名”的总体目标，依托哈尼梯田世界文化遗产，以“梯田魂”为主要元素，以“互联网+旅游”模式为载体，重点推进乡村旅游、文旅融合、景区智慧旅游建设，强势推进旅游业发展，旅游模式逐渐由景点旅游模式向全域旅游模式转变。2013 年至 2017 年期间，全县共接待旅游人数 934.53 万人次，旅游收入 133.33 亿元，旅游人数及收入呈逐年增长趋势。

一是基础设施得到夯实。2013 年以来，重点实施了“一镇六村”、“美丽家园”和传统村落改造及生态保护、水利设施修复等项目，为加快哈尼梯田旅游发展奠定坚实的基础。投资 9050 万元的世界文化遗产红河哈尼梯田管理展示中心主体工程通过验收，投资 33.5 亿元的哈尼梯田小镇、1.99 亿元的胜村旅游小镇、0.33 亿元的南沙游客集散中心项目开工建设。红叶温泉酒店建成运营，原舍·慕拉雅、万缮酒店、云上梯田酒店等品牌民宿不断发展，旅游接待能力进一步提升。

二是乡村旅游快速发展。目前，已完成梯田核心区 35 个传统村落改造，箐口、阿者科、垭口、大鱼塘、太阳老寨列入中国传统村落名录，其中，大鱼塘村列入 2017 年中央财政支持的中国传统村落名单。元阳哈尼梯田小镇被列入云南省特色小镇创建名单，将创建为具有国际水平的特色小镇(哈尼族)。通过旅游带动，已初步发展为牛角寨、箐口梯田红米发展示范区，老虎嘴片民绣民品制作区，哈尼小镇民族歌舞展示区，普朵特色水果采摘体验区、阿者科传统村落体验区和大鱼塘特色美食体验区，已打造特色旅游村 11 个，成立元阳县众合商会、攀枝花乡猛弄刺绣农民专业合作社 2 个，6 家星级客栈。乡村客栈、农家乐由去年 219 家增至 230 家，接待床位 2862 张，带动就业 1000 余人。

三是旅游服务水平显著提升。启动全域旅游规划、国家 5A 级景区创建、“一部手机游云南”元



阳版块建设工作,“全国哈尼梯田文化旅游知名品牌创建示范区”筹建和国家生态旅游示范区创建通过省级验收。组织客栈、酒店管理人员举办培训班 8 期 514 人次,指导或督促辖区旅游单位进行旅游从业人员岗位培训 27 期 730 人次,组织辖区旅游单位参加省州培训活动 46 期 1267 人次,通过系统的标准化服务培训,元阳旅游行政管理队伍及旅行社、旅游星级饭店、旅游景区景点等旅游企业管理人员综合素质和服务水平有了明显的提升。

四是旅游环境明显改善。成立了以县长为指挥长,18 家单位为成员的旅游市场监管综合调度指挥部,全面开展景区综合整治。在巩固申遗环境综合整治成果的基础上,重点在哈尼梯田遗产区范围开展“六治”“两抓”“四严禁”整治,有效遏制景区旅游市场违法违规行为,优化旅游市场环境,规范旅游市场秩序,提高旅游服务质量和旅游者的满意度,树立生态、和谐、有序、安全的旅游市场环境。2016 年 8 月 24 日红河州首个“旅游巡回审判庭”在元阳挂牌成立,2017 年 7 月旅游警察、旅游市场监管执法大队相继成立并挂牌。

五是实现文旅融合发展。《哈尼古歌》实现常态化演出,国家交响乐团红河州创作实践基地落户哈尼小镇,《哈尼交响·欢乐新春》专场音乐会在国家大剧院音乐厅成功上演并进行全球巡演,举办“开秧门”实景农耕文化节、摄影双年展、哈尼梯田越野挑战赛,组织百名作家写元阳、知名记者访元阳、知名画家画元阳活动,连续举办五届“中国红河·元阳哈尼梯田文化旅游节”等民族传统节庆活动,文化旅游产品不断丰富。2013 年—2017 年全县共举办了 48 场节庆活动,带动 2 万村民,年均增加收入 900 元。

(元阳县政府办)

## 1—5 月金平县实现边境贸易总额 8.44 亿元

1—5 月,金平县实现边境贸易总额 8.44 亿

元,同比增长 34.6%,增速比 1—4 月份上升 30.6 个百分点。其中:进口总额 660 万元,同比下降 77.8%;出口总额 188 万元,同比增长 26.2%;边民互市总额 8.36 亿元,同比增长 40.2%。

(金平县政府办)

## 1—5 月河口口岸贸易总额实现 69.53 亿元

2018 年 1—5 月,河口口岸贸易总额实现 69.53 亿元,同比增长 57.9%;货运量 279.25 万吨,同比增长 24%;出入境人员 230.21 万人次,同比增长 33.9%;出入境交通运输工具 14.46 万辆/列次,同比增长 29.9%。

(河口县政府办)

## 红河县红河谷 30 万亩热区综合开发 打造区域性脱贫“强引擎”

截至目前,累计规模化流转土地 16.8 万亩,发展农业企业 34 家。发展以芒果、柑橘、火龙果为主的热区水果 15.7 万亩,其中集中连片 1000 亩以上热区水果种植大户和企业 31 家,连片规模达 10.6 万亩。发展 1000 头/只以上规模畜禽养殖大户和规模养殖场 37 个,建成国家级标准化示范场 2 个。完成热区产业道路建设 51.25 公里。实施土地整治项目 13 个,完成土地平整 3.5 万亩,新增耕地 2.6 万亩。完成阿扎河水库、宝华水库建设,启动建设勐甸水库工程。建成 972 座各类大小蓄水池及坝塘,蓄水量 31.7 万立方米,铺设各型号引水管道 897.58 千米。

(红河县政府办)

# 2018年6月 大事记

1日 州长罗萍在蒙自参加州委全委(扩大)会议;同日,参加州委常委会议。

1日 常务副州长李成武在蒙自参加省县域高速公路“能通全通”工程开工建设及筹融资工作核查座谈会、州委全体(扩大)会议;同日在蒙自参加八届州委第63次常委会。

1日 副州长鞠云昆在国家民航局协调元阳机场建设事宜。

1日 副州长罗荣旭到个旧市大屯镇召开个旧市重金属污染工作现场推进会,并提出要求:一是提高政治站位,强化认识,树立大局意识、责任意识、服务意识;二是摒弃官僚主义、形式主义、杜绝表面整改、假装整改、敷衍整改,实事求是,竭尽所能,想尽一切办法,真整真改,绝不允许虚报、乱报、谎报;三是精准发力,做好资料、汇报、现场等工作准备;四是统筹协调好,形成合力;五是注重总结经验,注意发现典型,宣传典型,推广典型。

1日 副州长许洋在州政府10楼常务会议室,组织召开黄标车及老旧车治理专题会议,在州政府10楼常务会议室,组织召开红河大道交通秩序整治专题会议。晚上,在州公安局五楼视频会议室,参加全国、全省公安机关视频调度会。

1日 副州长李意钢率州政府调研组赴河口开展临边工程专题调研;同日参加州委全委(扩大)会议;并参加八届州委第63次常委会议。

2日 罗荣旭到石屏县开展中央环保督查反馈问题整改工作专项督查;同日,到建水县、开远市开展中央环保督查反馈问题整改工作专项督查。

3日 李成武在蒙自主持召开“直过民族”地

区、沿边地区自然村硬化路建设专题会。

3日 罗荣旭到弥勒市开展中央环保督查反馈问题整改工作专项督查;同日,到泸西县开展中央环保督查反馈问题整改工作专项督查。

3日 许洋陪同公安大学高级警官培训处在州公安局警察训练基地调研。

3日至8日 副州长常斌率州财政局、红河发展集团、红河州开发投资控股集团有限公司相关负责人到财政部、发改委和相关金融机构汇报工作。

4日 罗萍在蒙自参加“党政领导干部安全生产责任”主题宣讲活动。

4日 李成武在蒙自参加“党政领导干部安全生产责任”主题宣讲活动。

4日 鞠云昆在屏边落实云南省精品县城建设现场会方案及调研点准备情况。

4日 许洋在红河会堂一楼大礼堂,参加“党政领导干部安全生产责任”主题宣讲活动。

4日至15日 李意钢赴浙江大学参加人力资本服务新时代经济专题培训班学习。

5日 罗萍在蒙自参加中央第六环境保护督察组对云南省开展“回头看”工作动员电视电话会。

5日 李成武到弥勒市参加省人大常委会调研组赴红河州调研汇报会。

5日 许洋在州公安局六楼会议室,主持召开州公安局干部会议。之后,在州公安局党委会议室,主持召开州公安局党委2018年第5次会议。下午,在红河会堂二楼大会议室,参加省委省政府迎接中央第六环保督查组对云南省开展“回头看”工作动员会。



6日 罗萍在蒙自参加书记专题会议。

6日 李成武带队到泸西县检查脱贫攻坚和全省“四好农村路”现场会筹备工作,并陪同省扶贫办杨李副主任一行调研。

6日 鞠云昆陪同省住建厅领导在屏边县调研云南省精品县城建设现场会准备情况。

6日 罗荣旭到金平县开展调研;同日,到屏边县开展调研。

7日 罗萍在蒙自接待人民群众来访;同日,在金平参加全州边境地区综合治理会议。

7日 李成武到个旧市、蒙自市开展高考巡考工作;同日,在蒙自主持召开弥蒙铁路征迁工作推进会。

7日 鞠云昆陪同省住建厅领导在河口县、金平县调研口岸规划情况。

7日 罗荣旭到屏边县湾塘乡清平村开展脱贫攻坚工作调研并看望扶贫挂钩贫困户。

7日 许洋在金平县便民服务中心20楼会议室,出席红河州深化边境地区综合整治工作启动会,并作工作部署。

8日 罗萍在蒙自参加书记专题会、八届州委64次常委会议。

8日 李成武陪同省人社厅副厅长石丽康一行到红河技师学院调研技能人才培养等工作;同日,在蒙自参加八届州委第64次常委会。

8日 鞠云昆在昆明参加“一部手机游云南”专题会议。

8日 罗荣旭参加州委调研组到个旧市调研重金属污染治理工作;同日,参加州委第64次常委会议,召开迎接中央环保督查“回头看”工作第2次协调会议,并提出要求:一是统一思想,提高认识,高效有序推进迎检工作;二是进一步明确工作任务,弄清楚相关工作要求;三是有序理顺工作关系,形成合力,落实责任;四是就相关工作进行进一步明确。

8日 许洋在州公安局指挥中心,参加第五届南博会现场检查汇报会;同日,在泸西县政府七楼常务会议室,主持召开红河州深化泸西“三元地区”综合整治工作研判部署会,并作工作部署。

9日 罗萍在昆明参加全省主要领导干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨班暨省委理论学习中心组集中学习活动的。

10日 李成武在蒙自参加贫困县退出迎检省级督导工作交换意见会议。

11日 罗萍在蒙自陪同越南安沛省、老街省代表团考察;同日,在省发改委对接工作。

11日 李成武在蒙自参加全州脱贫县退出迎检促评视频调度会议。

11日 罗荣旭在州政府9楼7会议室召开迎接中央环保督查“回头看”工作第3次协调会议,并提出要求:一是重视资料收集准备及现场准备工作;二是加强内部运转协作;三是对举报问题按照规范程序进行严肃查处;四是对各项资料及台账准备工作提出要求;同日,到个旧对中央环保督查“回头看”信访举报问题交办事项工作开展情况进行检查,并对中央环保督查反馈问题整改“回头看”相关工作进行再部署。

11日 许洋在州公安局6楼会议室,参加全省政法系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训。

12日 罗萍在昆明参加2018GMS经济走廊省长论坛;同日,赴弥勒主持召开全省特色小镇现场会筹备会。

12日 李成武带队到金平县检查指导脱贫攻坚工作,并到调研示范点调研。

12日 鞠云昆参加红河州推进落实“一部手机游云南”建设工作领导小组专题会议。

12日 许洋在州公安局6楼会议室,参加全省公安机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训。

12日 常斌到蒙自市芷村镇调研脱贫攻坚工作。

13日 罗萍在屏边县检查全省县城特色风貌提升现场会筹备工作。

13日 李成武带队到元阳县调研检查红河流域防汛减灾工作。

13日 鞠云昆在屏边县调研云南省精品县城建设现场会准备情况。

13日 许洋在州公安局指挥中心,参加省委省政府领导检查南博会安保工作视频调度会;同日,在州司法局一楼视频会议室,参加全省人民调解参与信访问题化解工作电视电话会议。

13日 常斌听取州财政局上半年工作情况汇

报,并对下半年全州财政工作进行安排部署。

14日 罗萍在蒙自主持召开传达省领导重要指示批示会议;同日,在个旧考察城乡人居环境提升工作。

14日 李成武陪同中国铁路总公司蒙文铁路调研组在蒙自调研,并到文山州参加蒙文铁路研讨会。

14日 鞠云昆参加全省人防工程建设及平战转换技术培训会;同日,参加全州提升城乡人居环境行动现场推进会暨百日攻坚总结会。

14日 罗荣旭在蒙自召开红河州迎接中央环保督查“回头看”工作第4次协调会议,传达书记、州长对“回头看”工作的要求,并作出工作安排。

14日 常斌陪同省财政厅调研组在蒙自调研财政工作。

15日 罗萍在蒙自出席全州提升城乡人居环境行动现场推进会暨百日攻坚行动总结会;同日,陪同中央环保督察组到建水县、石屏县检查工作。

15日 李成武在蒙自参加全州全面推行河(湖)长制暨水土保持工作电视电话会议。

15日 鞠云昆参加全州提升城乡人居环境行动现场推进会暨百日攻坚总结会。

15日 罗荣旭在蒙自召开迎接中央环境保护督查“回头看”工作组组长会议。

15日 许洋在州公安局党委会议室,主持召开黄标车及老旧车治理专题会议。之后,在州公安局5楼视频会议室,参加全省公安机关扫黑除恶专项斗争视频会议。

15日 常斌率个旧市、蒙自市、州财政局、州水利局相关负责人调研大屯海保护管理工作情况。

15日 常斌参加州委巡察组巡察州食品药品监管局反馈会。

15日 常斌听取州卫生计生委上半年工作情况汇报,并对下半年全州卫生计生工作进行安排部署。

16日 罗萍陪同中央环保督察组到个旧市检查工作。

16日 罗荣旭陪同中央第6环境保护督查组到开展环境保护督查“回头看”工作。

16日 许洋在蒙自市南湖广场,参加安全生产月宣传咨询日活动。之后,在州公安局党委会议室,

主持召开州公安局党委2018年第6次会议。下午,州公安局党委会议室,主持召开州公安局党委2018年第6次会议。

16日 李意钢在昆明参加2018年第五届中国—南亚博览会暨第二十五届昆明进出口商品交易会。

17日 罗荣旭在蒙自召开中央环保督查“回头看”工作会议,传达相关督查情况,并安排相关工作;同日,陪同中央第6环境保护督查组开展环境保护督查“回头看”工作。

17日 许洋在州公安局警察基地侦察楼201会议室,主持召开全州公安机关扫黑除恶专项斗争推进会。

18日 罗荣旭陪同中央第6环境保护督查组开展环境保护督查“回头看”工作。

18日 许洋陪同省公安厅胡祖俊副厅长到蒙自市公安局调研。

19日 李成武在蒙自参加红河州迎接中央环境保护督察“回头看”工作领导小组专题会议;同日,在蒙自参加红河州扶贫开发工作领导小组第十六次会议。

19日 罗萍在蒙自参加红河州迎接中央环境保护督察“回头看”工作领导小组专题会议;同日,在蒙自参加红河州扶贫开发领导小组第十六次会议。

19日 鞠云昆参加红河州扶贫开发工作领导小组第十六次会议。

19日 罗荣旭在蒙自参加迎接中央环保督查“回头看”领导小组专题会议。

19日 许洋在州公安局5楼视频会议室,出席全州扫黑除恶专项斗争工作推进会。

19日 常斌率州卫生计生委相关负责人到省卫生计生委汇报工作。

19日 李意钢参加红河州扶贫开发工作领导小组第十六次会议。

20日 李成武在蒙自参加州政府办干部职工大会;同日,带队到石屏县检查督导脱贫攻坚工作。

20日 鞠云昆出席云南省精品县城建设现场会红河州筹备会议;同日,陪同省政府调研组在元阳县调研。

20日 罗荣旭在蒙自召开红河州中央第六环境保护督查组“回头看”重要交办案件查处专案组工

作会议,并提出要求:一是提高政治站位,增强“四个意识”,以高度的紧迫感、使命感、责任感办好专案;二是按照“五个不放过”要求(不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过、不建立长效机制不放过),对案件一查到底、整改到位;三是坚持实事求是、依法依规、客观公正办理案件;四是对案件查处不管涉及谁、哪家企业,都必须彻底摸清情况、精准查找问题、坚决进行处理;五是专案组人员要严格遵守相关工作纪律。

20日 许洋在昆明市连云宾馆礼堂二楼西三会议厅,参加2018年全省打击走私综合治理专题会议。

20日 常斌召集州财政局相关负责人研究全州债务化解工作;同日,听取全州教育工作情况汇报,并对下半年全州教育工作进行安排部署。

20日至21日 罗萍陪同省政府调研组到弥勒市、元阳县、绿春县调研。

21日 李成武在蒙自陪同省审计厅调研组调研。

21日 鞠云昆陪同省政府调研组在元阳县调研。

21日 罗荣旭组织开展中央环保督查“回头看”及中央第六环境保护督查组“回头看”重要交办案件查处专案查处工作。

21日 常斌陪同省政府调研组到金平县调研财政工作。

22日 罗萍陪同省政府调研组到金平县、红河县调研;同日,主持召开州政府党组会及十二届州人民政府第6次常务会议。

22日 李成武在蒙自主持召开红河州经济体制改革专项小组第一次会议、蚂蝗塘仙人洞超限运输检测点管理权限下划属地管理工作协调会;同日,在蒙自参加2018年州政府党组第11次会议、十二届州人民政府第6次常务会议。

22日 鞠云昆陪同省旅发委精品自驾旅游重点线路汽车旅游营地调研组在弥勒调研;同日,在省政府参加研究红河(云南段)治理保护工作专题会议。

22日 罗荣旭在昆明参加中央环境保护督查“回头看”云南省边督边改工作推进会议。

22日 许洋在州政府10楼1号会议室,参加

蚂蝗塘仙人洞超限运输检测点管理权限下划属地管理工作协调会议。晚上,在州政府10楼1号会议室,参加2018年州政府党组第11次会议。之后,在州政府10楼常务会议室,出席十二届州人民政府第6次常务会议。

22日 常斌参加州人民政府党组2018年第11次会议;同日,参加十二届州人民政府第6次常务会议。

22日 李意钢参加2018年州政府党组第11次会议和十二届州人民政府第6次常务会议。

23日 罗萍在蒙自参加八届州委第65次常委会议;同日,在蒙自参加州委研究红河书院建设专题会议。

23日 李成武在蒙自参加八届州委第65次常委会。

23日 鞠云昆参加红河书院建设项目设计方案审查会议。

23日 许洋在红河会堂综合会议室,列席八届州委第65次常委会议。

23日 常斌参加八届州委第65次常委会议;同日召集州财政局、州住房城乡建设局、州国土资源局、蒙自市相关负责人研究债务化解工作。

23日 李意钢参加八届州委第65次常委会议。

24日 李成武在蒙自参加省纪委省监委第二调研督导组到红河州调研督导工作汇报会。

24日 常斌召集个旧市、蒙自市相关负责人研究债务化解工作。

25日 李成武在蒙自陪同重庆市政协调研组一行。

25日 鞠云昆参加州十二届人大常委会第三次会议。

25日 李意钢赴河口县桥头乡下湾子村委会老刘寨村走访脱贫攻坚挂钩联系户,并到老卡、新店通道和放马哨爱国主义教育基地调研。

25日至30日 罗萍在北京中央党校参加第4期市地党政主要领导干部任职培训班培训。

26日 李成武在蒙自出席全州防汛减灾工作视频会议并作讲话,对做好防汛减灾各项工作提出要求:一是认清形势,提高站位,切实增强防汛减灾工作责任感和紧迫感;二是强化措施,狠抓落实,全力



做好防汛减灾各项工作;三是压实责任,加强督导,确保各项工作落实到位;同日,在蒙自参加2017年党委和政府扶贫开发工作成效考核发现问题整改工作推进视频会。

26日 鞠云昆参加红河州贯彻实施《中华人民共和国城乡规划法》《云南省城乡规划条例》和《云南省违法建筑处置规定》情况专题询问。

26日 罗荣旭在蒙自参加领导干部时代前沿讲座,到州政务服务管理局参加红河州汛期防灾减灾电视电话会议,并提出要求:一是要用以人民为中心的思想来指导工作,树立忧患、责任意识;二是突出重点推动各项措施落实;三是要压实各级责任,各级切实扛起责任;四是用严肃的问责机制,保障严格的工作纪律。

26日 李意钢赴河口县莲花滩乡调研州级党政领导包案化解信访案件工作和石板寨村蛋鸡养殖专业合作社;同日,李意钢在蒙自参加全省2017年党委和政府扶贫开发工作成效考核发现问题整改工作推进视频会议。

27日 李成武带队到蒙自市调研督导脱贫攻坚工作。

27日 鞠云昆到蒙自市期路白乡为基层党员讲党课。

27日 常斌在昆明参加全省防震减灾工作会议。

28日 李成武在蒙自参加国家和省深化放管服改革转变政府职能电视电话会议。

28日 鞠云昆参加全国全省深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议。

28日 罗荣旭在蒙自召开中央环保督查“回头看”专案组会议,并提出要求:一是专案组工作有效、协同配合较好,对个旧专案处理意见要抓紧办理;二是在情况清楚,处罚到位,追责到位后,建立长效机制,要求个旧市与建水县必须统一思想,严肃追责,依法依规,移交司法。不能“以整代罚”,各企业处罚不能搞一碗水端平,要依据不同情况依法依规作出相应的具体处罚;三是要认真梳理总结,除公安部门追逃事宜外,其余工作必须于7月2日前完成并报对应整改方案写出总结。参加全国、全省、全州深化“放管服”转变政府职能电视电话会议;同日,到个旧

市鸡街镇小芭蕉村对中央环保督查“回头看”举报问题处理不严情况进行督查,并提出要求:一是集中力量清理;二是调派合理力量加快推进路面处理工作;三是采用喷水等措施压尘降污;四是对堆放废渣编号,明确每堆废渣的数量、清理时间、清理方式、清理去向等数据,明确责任人、责任单位推进整改落实;五是对涉污违规企业抓紧行动,开展清理。

28日 许洋在州公安局六楼会议室,参加全省县级公安机关信息化应用专题擂台赛;同日,在州公安局党委会议室,主持召开会议研究边境管控专职辅警招聘工作。

28日 常斌在昆明参加省政府组织召开的县域高速公路“能通全通”工作专题会议;同日,常斌率州审计局相关负责人到审计署驻昆明特派办汇报工作。

28日 李意钢在蒙自参加全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议;同日,参加州人大常委会召开的2018年工作评议动员大会,并代表州人民政府作表态发言。

29日 李成武带队到绿春、元阳等县公路灾毁现场,实地检查指导防汛减灾和公路交通抢险保通工作;同日,在蒙自主持召开金平县梭山河自然灾害尾矿库事件专题会议。

29日 鞠云昆到省住建厅汇报云南省精品县城建设现场会筹备工作。

29日 罗荣旭在蒙自参加全国殡葬领域突出问题专项整治行动电视电话会议;同日,到昆明海埂会堂参加云南省政府关于中央环保督查“回头看”工作省长约谈。

29日 许洋在州公安局警察训练基地报告厅,出席州公安局纪念建党97周年表彰会,并为全局党员民警上党课。

29日 常斌参加2018年红河州初中学业水平考试巡考。

29日 李意钢参加州人民政府办公室综合四支部举行的2018年第六次集中学习及主题党日活动。

30日 李意钢应邀参加“感党恩、听党话、跟党走,民族团结一家亲、携手共筑中国梦”第二届红河州本土歌曲演唱大赛颁奖晚会。

## 发文目录选登

---

- 红政发〔2018〕27号 红河州人民政府关于印发红河州城市和通道面山绿化三年行动计划(2018—2020)的通知
- 红政发〔2018〕28号 红河州人民政府关于调整红河州人民政府领导班子党风廉政建设责任制工作领导小组的通知
- 红政发〔2018〕30号 红河州人民政府转发云南省人民政府关于取消和保留证明材料清单决定的通知
- 红政发〔2018〕31号 红河州人民政府关于印发红河州统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展实施办法的通知
- 红政办发〔2018〕29号 红河州人民政府办公室关于印发红河州国民营养计划(2018—2030年)的通知
- 红政办发〔2018〕30号 红河州人民政府办公室关于印发红河州2018—2020年公共安全视频监控建设联网应用项目(雪亮工程)实施方案的通知
- 红政办发〔2018〕31号 红河州人民政府办公室关于印发红河州防汛抗旱应急预案的通知
- 红政办发〔2018〕32号 红河州人民政府办公室关于印发红河州2018年打击走私综合治理专项行动方案的通知
- 红政办发〔2018〕33号 红河州人民政府办公室关于印发贯彻落实乡村振兴战略推进土地流转稳定核心烟区指导意见的通知
- 红政办发〔2018〕34号 红河州人民政府办公室关于印发红河州深化“放管服”改革“六个一”行动实施方案的通知